

COHESIÓN SOCIAL

DOCUMENTO DE TRABAJO N° 1

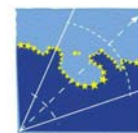


Plan Estrategikoa
Donostia - San Sebastián

**GRUPO DE TRABAJO
COHESIÓN SOCIAL**

DOCUMENTO DE TRABAJO N° 1:

**REUNIÓN N° 1
JUNIO 2002**

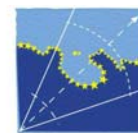


1. INTRODUCCION

El presente documento recoge extractos de diversos apartados del Diagnóstico general del Plan Estratégico de Donostia-San Sebastián, con el fin de servir como material de reflexión estratégica del Grupo de Trabajo sobre Cohesión Social.

El contenido del documento hace referencia a los siguientes aspectos principales:

- ❑ **Demografía:** evolución general, movimiento natural y migraciones; estructura de edades y envejecimiento; distribución de la población por barrios.
- ❑ **Formación y capacitación:** nivel de instrucción; iniciativas de educación-formación a nivel municipal.
- ❑ **Mercado de trabajo:** evolución y características del colectivo de desempleados; paro por barrios.
- ❑ **Vivienda:** parque de viviendas existente y proyectado; niveles de precios de las viviendas en oferta; necesidades y demanda de vivienda.
- ❑ **Equipamientos:** dotaciones de equipamientos sociales, sanitarios, educativos, etc. por barrios.
- ❑ **Servicios sociales:** perceptores del ingreso mínimo de inserción por edades y barrios; actividad de los servicios sociales..
- ❑ **Inmigración:** flujos, caracterización y necesidades.
- ❑ **Indicadores de calidad de vida del entorno.**



2. DEMOGRAFÍA

2.1. EVOLUCIÓN GENERAL

Según los datos actualizados del Padrón de habitantes a 31 de diciembre de 2001 el número de habitantes de Donostia-San Sebastián asciende a 182.437 personas. Esta cifra se alcanza tras un continuo y moderado incremento de la población durante la década de los años 90, después de registrar una disminución en la segunda mitad de los años 80. La evolución de la población en Donostia-San Sebastián se diferencia significativamente de la acontecida en el conjunto del territorio guipuzcoano y de la CAPV, donde se ha registrado una continua reducción del número de habitantes desde inicios de los años 80, manteniendo una cierta estabilidad en la actualidad.

Cuadro 1. Población de Donostia-San Sebastián

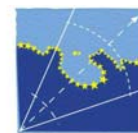
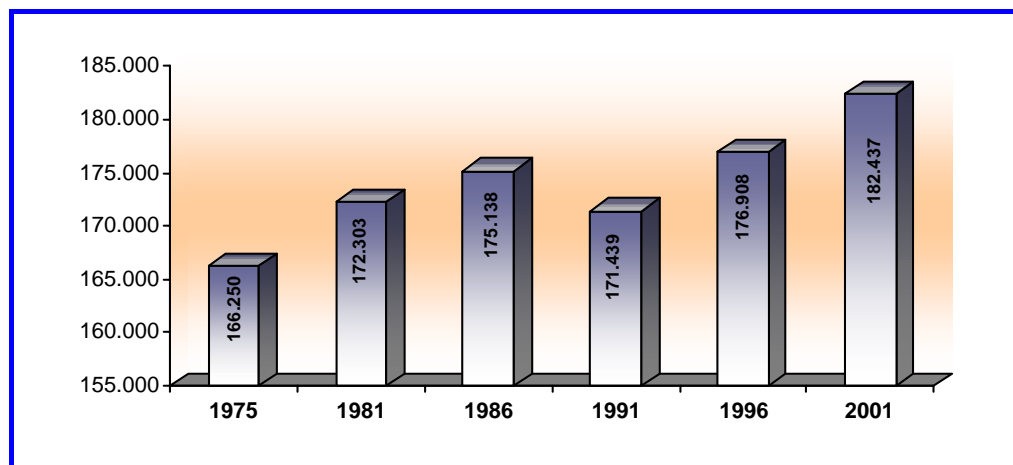
AÑO	Nº DE HABITANTES	TASA DE VARIACIÓN*	% SOBRE GIPUZKOA
1975	166.250	--	24,4
1981	172.303	0,61	24,8
1986	175.138	0,33	25,4
1991	171.439	-0,42	25,3
1996	176.908	0,64	26,2
2001	182.437	0,63	26,8

* Tasa de variación acumulativa anual entre los años analizados.

Fuente: Eustat y Padrón de habitantes de Donostia-San Sebastián (diciembre 2001)

Concretamente, en el periodo 1996-2001, la población donostiarra ha experimentado un incremento acumulativo anual del 0,63%, manteniéndose la tasa de crecimiento respecto al quinquenio precedente, 1991-1996 (0,64%).

De este modo, la población de Donostia alcanza en 2001 una participación del 26,8% en el conjunto de Gipuzkoa, porcentaje que se ha ido incrementando sensiblemente a lo largo de los últimos años (25,3% en 1991 y 24,4% en 1975). Asimismo, la densidad de población en Donostia-San Sebastián se sitúa actualmente en los 2.966 habitantes por km², frente a los 343 habitantes por km² del conjunto de Gipuzkoa.

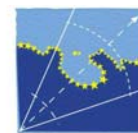
**Gráfico 1. Evolución de la población donostiarra, 1975-2001**

Fuente: Eustat y Padrón de habitantes de Donostia-San Sebastián (diciembre 2001).

2.2. FACTORES DETERMINANTES DE LA EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA

En un contexto en el que el crecimiento vegetativo municipal (nacimientos menos defunciones) viene siendo negativo, el crecimiento demográfico del municipio de San Sebastián durante los últimos años se produce como consecuencia del traslado hacia el mismo de población residente en otros municipios (el 41% de los residentes no ha nacido en la ciudad).

De ese modo, y al contrario de lo que acontece en el conjunto de Gipuzkoa y la CAPV, Donostia-San Sebastián presenta a lo largo de los últimos ejercicios un saldo migratorio positivo (de 770 personas en 1998), flujo que en el período analizado (1991-1998) procede fundamentalmente de otros municipios guipuzcoanos y del resto de la CAPV. No obstante, dado el fenómeno de creciente flujo de inmigrantes procedente de países subdesarrollados (africanos, sudamericanos y de países del este fundamentalmente) hacia la Unión Europea en general y el estado Español en particular, es de esperar que el saldo migratorio externo también suponga un factor relevante de crecimiento de la población municipal.



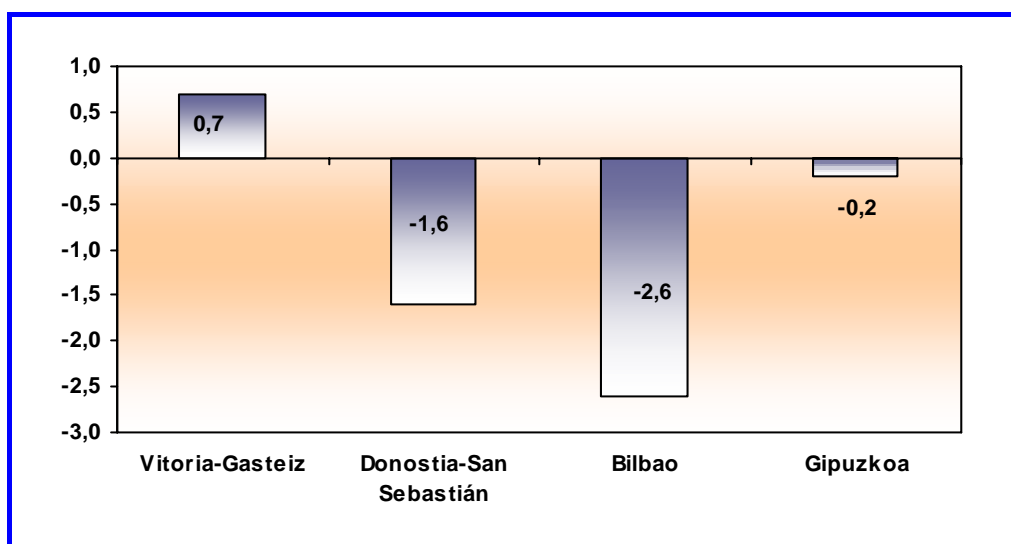
Cuadro 2. Saldos migratorios de Donostia-San Sebastián y Gipuzkoa.

Año	Donostia-San Sebastián			Gipuzkoa		
	Interno (CAPV)	Externo	Total	Interno (CAPV)	Externo	Total
1991	986	875	1.861	-187	-466	-653
1992	444	-65	379	-35	-1.327	-1.362
1993	529	-193	336	-344	-1.597	-1.941
1994	456	-86	370	-209	-1.468	-1.677
1995	825	-60	765	-208	-1.285	-1.493
1996	529	-208	321	-623	-1.114	-1.737
1997	629	78	707	-172	-171	-343
1998	682	88	770	-157	-107	-264

Fuente: Eustat, Estadística de movimientos migratorios.

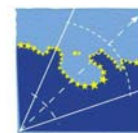
Por lo que se refiere a la situación del movimiento natural de la población (crecimiento vegetativo negativo), ésta viene determinada, al igual que acontece en el conjunto de la CAPV en general, por el drástico descenso del número de nacimientos registrado a lo largo del último cuarto de siglo, en un contexto de cierto mantenimiento de las defunciones. De ese modo, la tasa de natalidad de Donostia se sitúa actualmente en torno al 8,5‰ (similar a la del conjunto de Gipuzkoa y una de las más reducidas en el contexto europeo), frente a los niveles cercanos al 20‰ registrados a mediados de los años setenta.

Gráfico 2. Índice de crecimiento vegetativo* de las capitales de la CAPV, 1999



* ‰ sobre población total (1999).

Fuente: Eustat y elaboración propia.



Así, a efectos ilustrativos cabe destacar que los datos disponibles de nacimientos y defunciones correspondientes al año 1999, indican que en ese ejercicio el número de nacidos vivos con residencia en San Sebastián fue de 1.504 en tanto que las defunciones fueron de 1.803 personas, con un saldo negativo de 299 personas, el $-1,6\%$ de la población.

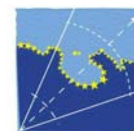
Esta tasa negativa se sitúa en una posición intermedia entre las capitales vascas, tal como puede observarse en el gráfico adjunto. Asimismo, si se calcula el crecimiento vegetativo para el conjunto de Gipuzkoa se obtiene una tasa negativa del $-0,2\%$, de menor cuantía negativa que la de Donostia.

A la vista de esta situación, se plantea la necesidad de abordar políticas de fomento de la natalidad desde los diferentes ámbitos administrativos que traten de garantizar el relevo generacional y equilibrar una pirámide poblacional, cada vez más afectada por el progresivo envejecimiento de la población.

2.3. ESTRUCTURA DE EDADES: EL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

Al analizar la composición por edad de la población donostiarra se registran cambios muy significativos que van alterando el peso relativo de cada grupo de edad en la población total, y que reflejan con claridad el proceso de envejecimiento demográfico (también extensible al conjunto de la CAPV).

Concretamente, la pirámide de población donostiarra a diciembre de 2001 muestra que el 19,5% de los residentes tiene 65 o más años y únicamente el 16,7% son menores de 20 años. El número de personas de edad avanzada es más acusado entre las mujeres. Así, el 23% de ellas tienen 65 o más años y el 3,6% llegan como mínimo a los 85 años, representando el conjunto de mujeres el 52,9% de la población total.

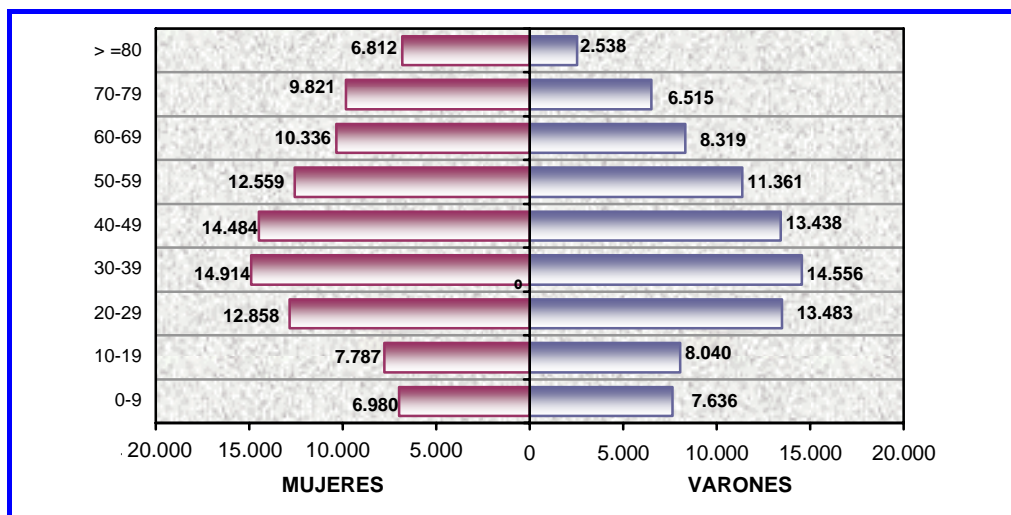


Cuadro 3. La población donostiarra según sexo y edad, 2001.

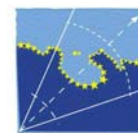
Edad	Mujeres		Varones		Total	
	Número	%	Número	%	Número	%
0--4	3.594	3,7	3.943	4,6	7.537	4,1
5--9	3.386	3,5	3.693	4,3	7.079	3,9
10--14.....	3.549	3,7	3.600	4,2	7.149	3,9
15--19.....	4.238	4,4	4.440	5,2	8.678	4,8
20--24.....	5.735	5,9	6.040	7,0	11.775	6,5
25--29.....	7.123	7,4	7.443	8,7	14.566	8,0
30--34.....	7.176	7,4	7.221	8,4	14.397	7,9
35--39.....	7.738	8,0	7.335	8,5	15.073	8,3
40--44.....	7.532	7,8	7.051	8,2	14.583	8,0
45--49.....	6.952	7,2	6.387	7,4	13.339	7,3
50--54.....	6.522	6,8	6.023	7,0	12.545	6,9
55--59.....	6.037	6,3	5.338	6,2	11.375	6,2
60--64.....	4.799	5,0	4.028	4,7	8.827	4,8
65--69.....	5.537	5,7	4.291	5,0	9.828	5,4
70--74.....	5.290	5,5	3.820	4,4	9.110	5,0
75--79.....	4.531	4,7	2.695	3,1	7.226	4,0
80--84.....	3.355	3,5	1.506	1,8	4.861	2,7
85 y más .	3.457	3,6	1.032	1,2	4.489	2,5
Total	96.551	100,0	85.886	100,0	182.437	100,0

Fuente: Padrón de habitantes de Donostia-San Sebastián (diciembre 2001).

Gráfico 3. Pirámide de población de Donostia-San Sebastián, 2001.



Fuente: Padrón de habitantes de Donostia-San Sebastián (diciembre 2001).



La evolución demográfica durante la última década refleja el paulatino aumento de la edad media de los donostiarras. En 1991 el 15,3% eran mayores de 64 años, mientras que a finales de 2001 dicho porcentaje asciende al 19,5%. También aumenta significativamente el colectivo de edad intermedia, de 20 a 64 años, con lo que el grupo de jóvenes menores de 20 años retrocede en su participación en dicho periodo desde el 23,7% al 16,7% de la población total.

Cuadro 4. Evolución de la estructura demográfica por edades en Donostia San Sebastián (% sobre el total), 1991-2001

	0-19 años			20-64 años			≥65 años		
	1991	1996	2001	1991	1996	2001	1991	1996	2001
Total	23,7	19,4	16,7	60,9	63,0	63,8	15,3	17,6	19,5
Varones	25,9	21,2	18,3	62,5	65,1	66,2	11,6	13,7	15,5
Mujeres	21,8	17,8	15,3	59,6	61,3	61,7	18,6	21,0	23,0

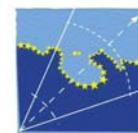
Fuente: Eustat y Padrón de habitantes de Donostia-San Sebastián (diciembre 2001).

También cabe señalar que el envejecimiento de la población residente en Donostia-San Sebastián es mayor que el correspondiente a otros ámbitos territoriales. Así, según datos de 1996, mientras que el 17,6% de los donostiarras tiene 65 o más años, dicho porcentaje es del 15% en Gipuzkoa y la CAPV, del 13% en Vitoria-Gasteiz y del 18% en Bilbao.

Este proceso de envejecimiento poblacional es un factor especialmente a tener en cuenta a la hora de la planificación de las necesidades de atención a la tercera edad (asistencia a domicilio, centros de día, residencias...), incidiendo de manera notable en el sistema socioeconómico en general y sobre los servicios sanitarios y de atención social en particular.

En este punto cabe destacar que el concepto de anciano equivalente a mayor de 64 años ha sido una convención estadística ligada a la edad de jubilación. Sin embargo esa definición es cada vez menos acertada para englobar a un colectivo supuestamente afectado de incapacidades y básicamente carente de autonomía. En la realidad, la población en general llega cada vez en mejores condiciones a los 65 años, tanto en lo que se refiere a estado físico como en cuanto a formación, recursos económicos, etc., y las situaciones de pérdida de autonomía van retrasando su aparición hasta edades más altas.

Así, son los estratos de edad más avanzada ("los ancianos entre los ancianos") los que más demandas plantean a los sistemas sanitario y de servicios sociales, por lo que su dimensión y evolución se debe tener presente a la hora de la planificación



de las prestaciones a la tercera edad. Concretamente, en diciembre de 2001 el colectivo de 80 o más años representa ya el 5,2% del total de la población donostiarra (y las tendencias apuntan a un crecimiento de esa participación), participación que se eleva hasta el 7,1% en el caso de las mujeres (3% para el colectivo de varones).

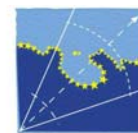
En este contexto, es de destacar que ya en 2001 la atención a la tercera edad acaparó el 54,2% del total del presupuesto municipal de Bienestar Social (1.371 millones de pesetas de los 2.526 millones que gestiona la concejalía, cuyo presupuesto experimentó un incremento del 17% respecto al año anterior), destinándose a la financiación de las plazas para personas mayores en residencias, la organización de actividades, el mantenimiento de los hogares del jubilado, y especialmente la prestación de ayuda a domicilio para donostiarras mayores o enfermos (a esta última partida se destinaron 990 millones de pesetas).

Por tanto, el envejecimiento poblacional es un factor a tener en cuenta a la hora de la planificación de los servicios sanitarios y de atención social, pero también en lo que respecta al desarrollo de actividades económicas en el área de servicios de ocio y bienes de consumo orientados al segmento de la tercera edad, así como el desarrollo de un área de formación e investigación en el campo gerontológico.

2.4. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR BARRIOS

El barrio donostiarra con mayor número de habitantes es Amara Berri, donde reside el 15% de la población a finales de 2001, seguido de Gros (11,1% del total), Altza (11%), Egia-Tolaregoia (8,5%), Intxaurreondo (7,7%), Antiguo-Bentaberri-Lorea (7,4%) y Centro (7,2%), de manera que en esos siete barrios se concentra el 68% del total de la población de Donostia-San Sebastián.

El análisis de la estructura según el sexo y edad de los diferentes barrios muestra diferencias apreciables entre los mismos. En ese sentido, en primer lugar cabe destacar que el número de mujeres supera al de varones en todos los barrios, con la excepción de Igeldo (donde las mujeres representan el 49,6% del total), destacando especialmente la proporción que alcanzan en el Centro (56,3%), Parte Vieja (55,3%), Gros (55,2%), Amara Berri (54,2%), Ulia (53,8%) y Amara Zaharra-San Roque (53,6%).



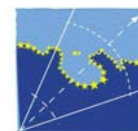
Cuadro 5. Distribución de la población donostiarra por barrios, 2001.

BARRIO	Número	%
Amara Berri	27.299	15,0
Gros	20.257	11,1
Altza.....	20.131	11,0
Egia-Tolaregoia	15.463	8,5
Intxaurreondo	14.096	7,7
Antiguo-Bentaberri-Lorea	13.580	7,4
Centro	13.217	7,2
Aiete	10.529	5,8
Bidebieta.....	7.427	4,1
Parte Vieja	6.549	3,6
Loiola-Zorroaga-Landarbaso.....	6.440	3,5
Miraconcha	5.237	2,9
Ulia	5.107	2,8
Ibaeta-Berio-Ondarreta	4.896	2,7
Añorga-Errotaburu-Zubieta	4.215	2,3
Amara Zaharra-San Roque.....	4.045	2,2
Martutene	2.099	1,2
Igeldo.....	1.022	0,6
Herrera.....	828	0,5
TOTAL DONOSTIA-SS.....	182.437	100,0

Fuente: Padrón de habitantes de Donostia-San Sebastián (diciembre 2001).

Atendiendo a la edad, el índice de envejecimiento (porcentaje de personas con 65 o más años) presenta un amplio rango de variación para los diferentes barrios, desde el 27,5% del Centro hasta el 9,8% de Aiete. En ese sentido, los barrios con un mayor envejecimiento de su población son el ya comentado del Centro (con un índice del 27,5%), Parte Vieja (26,9%), Gros (25,4%), Amara Zaharra-San Roque (23,2%), Ulia (23,2%), Egia-Tolaregoia (22,9%) y Loiola-Zorroaga-Landarbaso (22,6%), todos ellos con un índice superior al 22%.

Asimismo, el índice de juventud (porcentaje de personas con menos de 20 años) varía notablemente entre barrios (desde el 23,9% de Ibaeta-Berio-Ondarreta hasta el 11,8% de la Parte Vieja). De ese modo, los barrios más "jóvenes" son el ya mencionado de Ibaeta-Berio-Ondarreta (23,9%), Aiete (22,5%), Intxaurreondo (21,7%), Añorga-Errotaburu-Zubieta (21,1%), Miraconcha (18,8%) y Martutene (18,1%), con un índice de juventud todos ellos que supera el 18%.

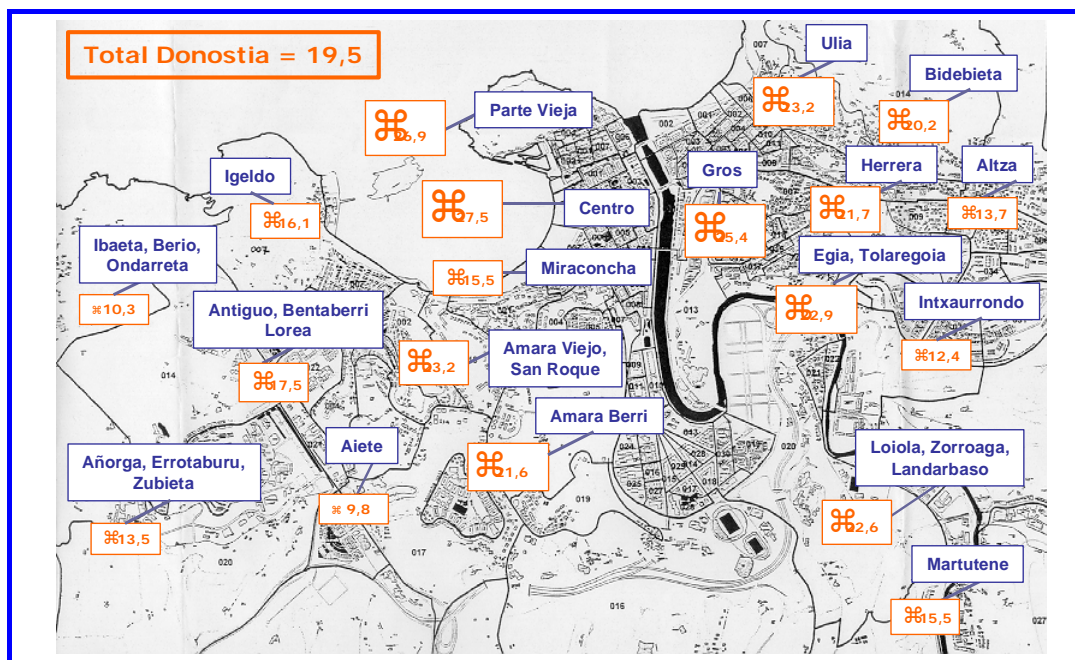


Cuadro 6. Estructura de la población según sexo y edad en los barrios donostiarras (% horizontal), 2001.

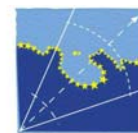
BARRIO	SEXO		TOTAL	EDAD		
	Mujeres	Varones		0-19	20-64	>=65
Parte Vieja.....	55,3	44,7	100,0	11,8	61,2	26,9
Centro	56,3	43,7	100,0	13,2	59,3	27,5
Amara Zaharra-San Roque.....	53,6	46,4	100,0	14,8	62,0	23,2
Amara Berri	54,2	45,8	100,0	16,0	62,5	21,6
Loiola-Zorroaga-Landarbaso	52,4	47,6	100,0	15,0	62,4	22,6
Gros	55,2	44,8	100,0	14,5	60,1	25,4
Egia-Tolaregoia.....	53,0	47,0	100,0	14,5	62,6	22,9
Ulía	53,8	46,2	100,0	15,6	61,2	23,2
Aiete.....	50,7	49,3	100,0	22,5	67,7	9,8
Antiguo-Bentaberri-Lorea.....	52,4	47,6	100,0	17,3	65,2	17,5
Igeldo.....	49,6	50,4	100,0	17,9	65,9	16,1
Ibaeta-Berio-Ondarreta	51,9	48,1	100,0	23,9	65,8	10,3
Añorga-Errotaburu-Zubieta	51,0	49,0	100,0	21,1	65,4	13,5
Martutene.....	50,4	49,6	100,0	18,1	66,4	15,5
Miraconcha	51,9	48,1	100,0	18,8	65,7	15,5
Intxaurreondo	51,3	48,7	100,0	21,7	66,0	12,4
Bidebieta.....	50,9	49,1	100,0	14,6	65,2	20,2
Herrera.....	52,5	47,5	100,0	14,0	64,3	21,7
Altza.....	50,4	49,6	100,0	17,2	69,1	13,7
TOTAL.....	52,9	47,1	100,0	16,7	63,8	19,5

Fuente: Padrón de habitantes de Donostia-San Sebastián (diciembre 2001).

Gráfico 4. Índice de envejecimiento (% población >=65 años) en los barrios de Donostia



Fuente: Padrón de habitantes de Donostia-San Sebastián (diciembre 2001).



3. FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN SOCIAL

3.1. NIVEL DE INSTRUCCIÓN

El análisis de la composición de la población donostiarra atendiendo a su nivel de estudios muestra una sociedad con un alto nivel de instrucción. En ese sentido, según los datos del Padrón municipal a fecha de marzo de 2001 el 47,2% de la población cuenta con estudios profesionales, medios (bachillerato y universidad de grado medio) o superiores (universidad grado superior y tercer ciclo).

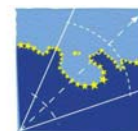
Cuadro 7. Distribución de la población donostiarra (en %) según el nivel de estudios y el sexo, 2001

Estudios	Total	Hombres	Mujeres
Analfabetos.....	0,5	0,3	0,7
Sin estudios.....	3,6	2,7	4,4
Primarios.....	48,7	47,3	49,9
Formación Profesional	11,7	13,1	10,4
Bachillerato.....	17,7	18,0	17,5
Univ. Grado Medio.....	7,1	5,7	8,2
Univ. Grado Sup.	10,2	12,1	8,6
Univ. Tercer Ciclo.....	0,5	0,7	0,3
TOTAL.....	100,0	100,0	100,0

Fuente: Padrón de habitantes de Donostia-San Sebastián (marzo 2001).

En el desglose según el sexo se observa que el porcentaje de personas sin estudios o con estudios primarios es superior para las mujeres respecto a los hombres. Asimismo, el peso relativo de las personas con estudios de formación profesional, y con estudios universitarios de grado superior o de tercer ciclo es superior en el caso de los hombres, mientras que para los estudios universitarios de grado medio la participación es superior en el caso de las mujeres. Estas cifras indican que actualmente el nivel de instrucción de los varones es ligeramente superior en términos relativos al de las mujeres.

Por lo que se refiere a la comparación con otros ámbitos, la información facilitada por la Estadística de población de 1996 elaborada por el Eustat acerca de la población de 10 y más años según el nivel de instrucción, refleja que la población donostiarra ostenta un grado de instrucción sensiblemente superior al de la media de Gipuzkoa. Concretamente, el porcentaje de la población donostiarra de 10 y más años con estudios profesionales, secundarios, medios o superiores era del 55,4% en 1996, frente al 45,5% registrado en el conjunto de Gipuzkoa.

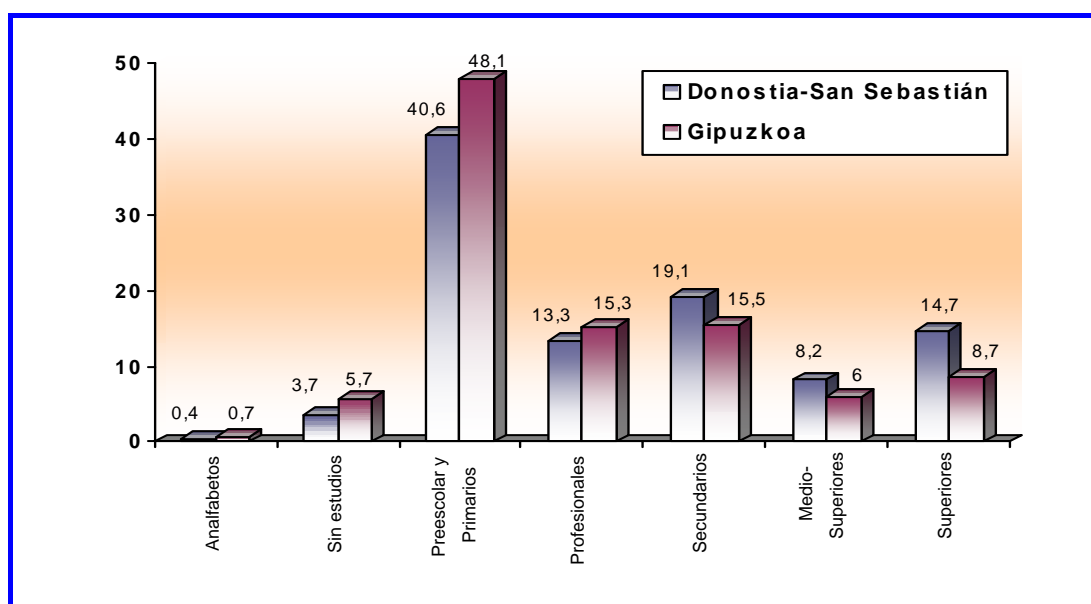


Cuadro 8. Población de 10 y más años según el nivel de instrucción en Donostia-San Sebastián y Gipuzkoa, 1996.

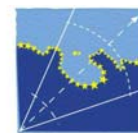
Nivel de instrucción	Donostia-SS		Gipuzkoa	
	Nº	% s/total	Nº	% s/total
Analfabetos.....	653	0,4	4.238	0,7
Sin estudios	5.952	3,7	35.440	5,7
Preescolar y primarios	66.055	40,6	298.228	48,1
Profesionales	21.654	13,3	94.948	15,3
Secundarios	31.109	19,1	96.289	15,5
Medio-superiores	13.411	8,2	37.000	6,0
Superiores	23.899	14,7	53.756	8,7
Total	162.733	100,0	619.899	100,0

Fuente: Eustat, Estadística de población y vivienda, 1996.

Gráfico 5. Distribución (en %) de la población de 10 y más años según el nivel de instrucción en Donostia-San Sebastián y Gipuzkoa, 1996.



En este contexto, cabe destacar que Donostia-San Sebastián cuenta actualmente con una importante red de equipamiento docente, tanto a nivel de estudios primarios, secundarios y medios como de estudios universitarios (en el capítulo de equipamientos se detalla su distribución por los barrios de la ciudad), siendo de resaltar la presencia de tres universidades en el municipio: la Universidad del País Vasco, la Universidad de Deusto y la Universidad de Navarra.



No obstante, el reconocimiento de la calidad formativa y profesional no es condición suficiente para garantizar el éxito del desarrollo de la ciudad. Así, se echan en falta talentos y estilos de gestión más integradores, que busquen sinergias entre agentes y profundicen en la relación profesional, social, etc. con vistas a establecer redes.

Por último, señalar que en esta fase del diagnóstico no se ha abordado la situación actual en relación al euskera porque éste será objeto de tratamiento específico.

3.2. INICIATIVAS DE EDUCACIÓN-FORMACIÓN AL NIVEL MUNICIPAL

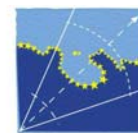
A lo largo de los últimos años se vienen desarrollando desde el ámbito municipal iniciativas tanto en la vertiente de transmisión de valores cívicos como en la de capacitación de los empleados para facilitar su empleabilidad.

En este sentido, el área de juventud, educación, cooperación y tolerancia desarrolla una relevante labor de educación en valores de la población infantil y juvenil (con más dificultades en el segundo caso) en su intento de contribuir a la educación compartiendo espacios con la familia, la escuela y otros agentes sociales.

Se plantea así la posibilidad de avanzar hacia la "ciudad educadora", no sólo en el sentido de "motor" de la educación de su población (en sus diferentes segmentos y materias), sino también transfiriendo la componente educativa a los diferentes proyectos e iniciativas que se implementen en la ciudad.

Por lo que se refiere ya a la labor de formación dirigida al colectivo de demandantes de empleo con el objetivo de incrementar su empleabilidad, este aspecto es sin duda estratégico en la lucha por reducir la tasa de paro municipal; y de ahí la conveniencia de continuar y potenciar esa labor en el futuro adaptándola a las nuevas necesidades que vayan surgiendo, y coordinándola con el resto de agentes implicados en este ámbito.

Esas actuaciones se han ido estructurando en torno al servicio de formación, orientación y empleo implementadas por el Área de Desarrollo Económico, Empleo y Comercio del Ayuntamiento, y más concretamente a través de los programas de formación (iniciación profesional, escolarización complementaria y formación ocupacional) y los programas de empleo y formación (escuela taller, taller de



empleo, personas paradas de larga duración, nuevos yacimientos de empleo y auzolan). A continuación se describen brevemente las características de esos programas.

□ Programas de formación

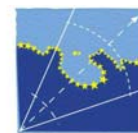
El objetivo de los programas de formación es lograr que las personas demandantes de empleo adquieran las competencias necesarias para poder acceder a puestos de trabajo para los que optan.

- Concretamente, el de iniciación profesional se dirige a jóvenes donostiarras que han abandonado el sistema educativo y tienen edades comprendidas entre los 16 y 21 años, permitiéndoles aprender un oficio y realizar prácticas en empresas, ofreciéndoles apoyo activo en la búsqueda de empleo (en el 2000 confluyeron dos programas con un total de 130 participantes, con un índice de inserción del 57%).
- La escolarización complementaria es un programa complementario a la escolarización obligatoria dirigida a menores de 16 años, y por tanto en edad de escolarización, que presentan graves disfuncionalidades en su centro educativo (durante el curso escolar 2000-2001 se matricularon 15 alumnos).
- Por su parte, los cursos de formación ocupacional están diseñados para aquellas personas que tengan interés en obtener una formación en tareas que se demandan para poder acceder a un puesto de trabajo. Junto con los cursos, se llevan a cabo prácticas en empresas y se ofrece un apoyo técnico para hacer hincapié en las oportunidades reales de empleo (en el 2000 participaron un total de 349 personas en este programa con un índice de inserción del 78%).

□ Programas de empleo y formación

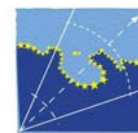
La finalidad de estos programas es la de ofrecer la oportunidad a las personas participantes de adquirir experiencia laboral mediante un contrato laboral remunerado que le permita acceder a los puestos de trabajo que se hayan establecido como objetivo.

- El programa de escuela taller se dirige a personas menores de 24 años que carecen de formación previa, ofreciendo una formación en una ocupación específica con posibilidades de inserción laboral, así como un contrato laboral durante 18 meses en la ejecución de alguna obra o en algún



proyecto de interés para el municipio de Donostia-San Sebastián (en el 2000 se realiza un proyecto que contempla la rehabilitación del Palacio de Duque de Mandas, con una participación inicial de 28 personas).

- El taller de empleo es un programa dirigido a personas en situación de desempleo menores de 25 años, en el que tienen prioridad las mujeres y los desempleados de larga duración sin formación o cualificación previa (tras un período de formación los participantes pueden acceder a un contrato laboral en una actividad específica). En el caso del Ayuntamiento de Donostia en el 2000 este proyecto se destinó a mujeres mayores de 30 años para encargarse de la restauración de los muebles del Palacio de Duque de Mandas (con 12 participantes).
- Por su parte, la finalidad de los programas de personas paradas de larga duración (con una duración de entre seis a doce meses) es la de ofrecer formación y un contrato laboral que les permita insertarse en el mercado de trabajo, formación que puede ser previa o paralela al contrato. En el período 1999-2000 los cursos desarrollados posibilitaron la formación en algún oficio relacionado con la albañilería, la fontanería, la herrería y los aplacados de piedras (el 96% de las 27 personas que realizaron este programa en el período 1999-2000 fueron hombres, lo que refleja que estos sectores siguen siendo básicamente de dominio masculino).
- Los programas de nuevos yacimientos de empleo están dirigidos a parados de menos e 25 años con el fin de llevar a cabo iniciativas empresariales en el marco de esos nuevos yacimientos, prestándoles un servicio de formación orientación y seguimiento En los proyectos abordados en el período 1999-2000 (intervención psicosocial en tercera edad, gestión de actividades culturales, turísticas y deportivas, y educación social en el medio escolar) participaron 21 mujeres y 8 hombres.
- Finalmente, Auzolan es un programa que se puso en marcha por primera vez en el año 2000, dirigido a personas que están cobrando cualquier ayuda de emergencia social, a las que se les ofrece un contrato de 6 meses cobrando el 75% del salario mínimo interprofesional.



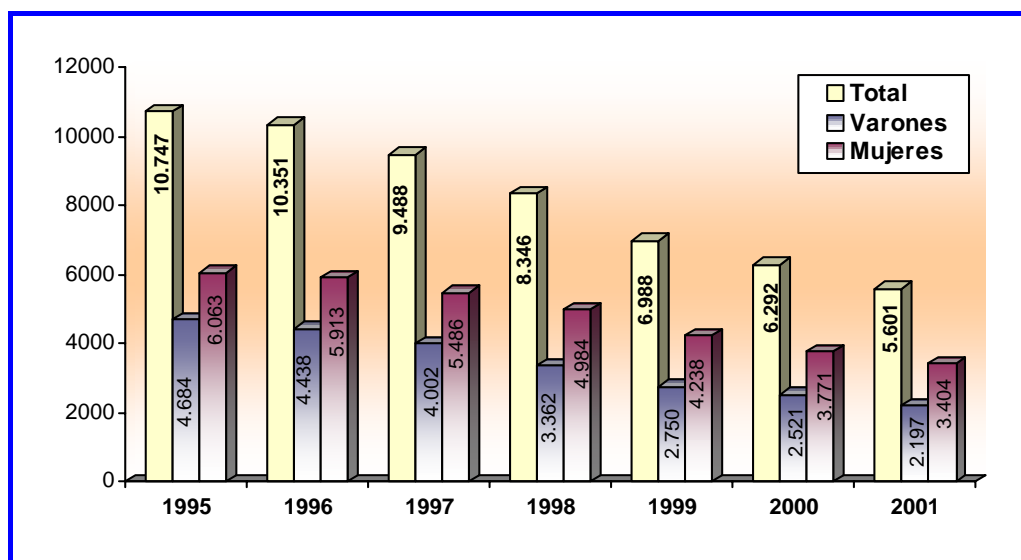
4. MERCADO DE TRABAJO: PARO REGISTRADO

4.1.1. Evolución y principales características del colectivo

A 31 de septiembre de 2001 el número de personas paradas registradas en el Inem en Donostia-San Sebastián se sitúa en 5.601 personas, tras haberse registrado durante los últimos años una constante y sensible reducción en el número de parados registrados, en consonancia con la favorable evolución de la coyuntura económica.

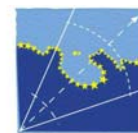
Concretamente, durante el cuatrienio 1995-1999 la reducción del paro registrado en San Sebastián se fue acelerando progresivamente en términos porcentuales (el 3,6% en 1996, el 8,3% en 1997, el 12% en 1998 y el 16,2% en 1999), moderándose ligeramente ese descenso en 2000 (9,9%). Asimismo, a lo largo de los nueve primeros meses de 2001 el número de personas paradas se ha reducido en 691, el 11% en términos porcentuales. Por tanto, desde el 31 de diciembre de 1995 hasta el 31 de septiembre de 2001 el número de parados registrados ha descendido en 5.146 personas, el 47,9% en términos de variación porcentual.

Gráfico 6. Evolución del paro registrado* en Donostia-San Sebastián.



*A 31 de diciembre de cada año, excepto en 2001 (31 de septiembre).

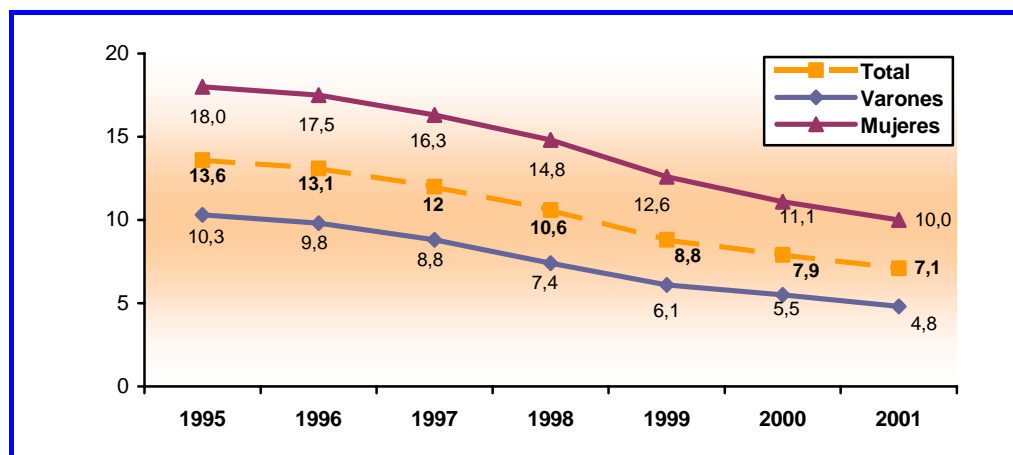
Fuente: Inem.



Esta evolución de los demandantes de empleo en el Inem ha permitido un continuo y acusado descenso de la tasa de paro registrado (calculada sobre la población activa de 1996) a lo largo de los últimos años. En ese sentido, a 31 de septiembre de 2001 la tasa de paro en Donostia es del 7,1%, frente al 13,6% registrado a finales de 1995.

La tasa de paro total se ha reducido paralelamente con las tasas masculina y femenina, aunque siempre en un contexto de tasa de paro femenina sensiblemente superior a la masculina. Así, a finales de septiembre de 2001 la tasa de paro de los hombres se sitúa en el 4,8% (10,3% en 1995), mientras que la tasa femenina duplica dicha tasa, situándose en el 10% (18% en 1995). Asimismo, cabe destacar que en 2001 el 60,8% de las personas paradas son mujeres, mientras que en 1995 esa participación era del 56,4%.

Gráfico 7. Evolución de la tasa de paro registrado en Donostia-San Sebastián.



Fuente: Inem y Eustat.

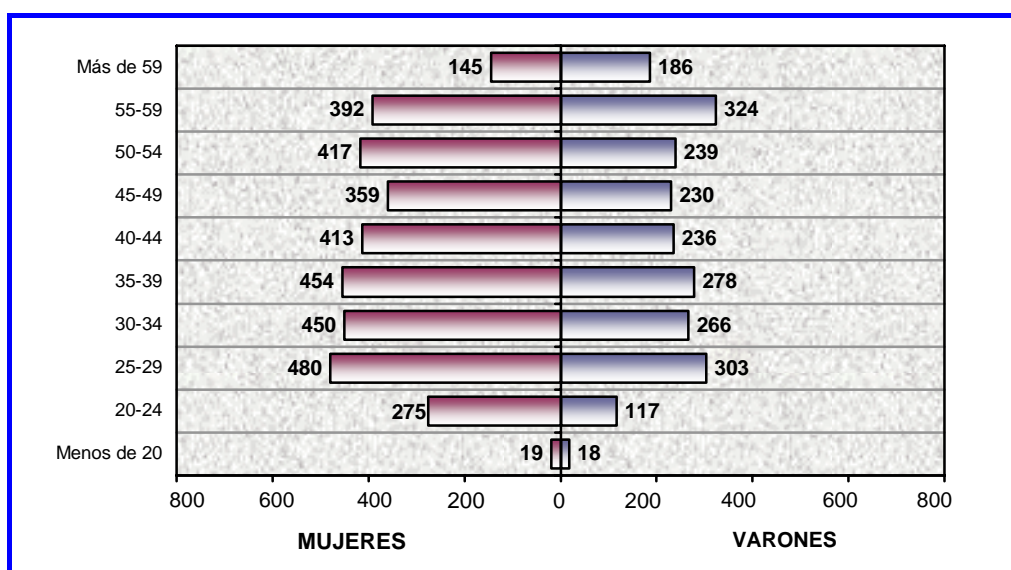
Atendiendo a la edad, según los datos de 31 de septiembre de 2001 el 7,7% de los parados inscritos en el Inem tienen menos de 25 años, el 26,8% tiene entre 25 y 34 años, el 24,6% entre 35 y 44 años, el 22,2% entre 45 y 54 años, y el 18,7% restante tiene 55 o más años.

La estructura del paro registrado por edad y sexo se recoge en el gráfico adjunto, pudiéndose destacar los siguientes aspectos:



- ρ El 60,8% son mujeres. De ellas el 8,6% tiene menos de 25 años, el 52,8% entre 25 y 44 años, y el 38,6% más de 44 años.
- ρ Entre los hombres se observa una mayor edad media: el 6,1% tiene menos de 25 años, el 49,3% entre 25 y 44 años, y el 44,6% más de 44 años.

Gráfico 8. Parados por sexo y edad (31-9-2001)



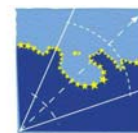
Fuente: Inem.

Otros aspectos destacables con relación a las personas paradas registradas en Donostia-San Sebastián (a fecha de 31-9-01) se refieren a actividad económica anterior, nivel de estudios, y grupos profesionales de ocupación.

θ Actividad económica anterior

El 9,4% de los parados carece de experiencia laboral previa, el 68,7 % tuvieron su último empleo en los servicios (comercio, servicios a empresas, hostelería, educación, sanidad,...), el 16,2% en la industria, el 5% en la construcción y el 0,7% en el sector primario.

Las mayores reducciones durante los tres últimos años se registran en los grupos de personas carentes de experiencia previa y en el sector de la construcción.



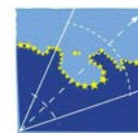
θ Nivel de estudios

El 29,2% de los parados poseen titulación de E.G.B., el 26,3% estudios primarios, el 15,7% B.U.P., el 9% F.P. y el 19,8% restante titulación de grado medio o superior.

La evolución reciente de los parados por nivel de estudios indica que la mayor reducción se registra entre los titulados de F.P. (el número se ha reducido en un 61% en el último quinquenio), y la menor entre los de mayor titulación (reducción de un 26% entre los titulados de grado superior en el periodo 1996-2001).

θ Grupos profesionales de ocupación

El 37,2 de las personas paradas desean trabajar en el sector servicios o empleados administrativos, el 33,2% de técnicos o directivos, el 16% son trabajadores no cualificados y el 13,6% son trabajadores cualificados.



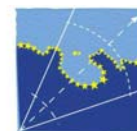
Cuadro 9. Paro registrado en Donostia-San Sebastián. Evolución 1996-2001.

	2001	2000	1998	1996	Variación 2001-96	
					Nº	%
Parados registrados.....	5.601	6.292	8.346	10.351	-4.750	-46
Sexo:						
• Varones.....	2.197	2.521	3.362	4.438	-2.241	-50
• Mujeres.....	3.404	3.771	4.984	5.913	-2.509	-42
Edad:						
• Menos de 20 años.....	37	35	75	201	-164	-82
• 20-24 años.....	392	388	821	1.513	-1.121	-74
• 25-29 años.....	783	916	1.458	1.963	-1.180	-60
• 30-34 años.....	716	921	1.301	1.639	-923	-56
• 35-39 años.....	732	832	1.152	1.259	-527	-42
• 40-44 años.....	649	740	953	987	-338	-34
• 45-49 años.....	589	675	782	796	-207	-26
• 50-54 años.....	656	714	754	833	-177	-21
• 55-59 años.....	716	728	707	807	-91	-11
• Más de 59 años.....	331	343	343	353	-22	-6
Sector:						
• Primario.....	42	59	58	56	-14	-25
• Industria.....	905	1.111	1.393	1.863	-958	-51
• Construcción.....	279	327	386	620	-341	-55
• Servicios.....	3.849	4.214	5.185	5.584	-1.735	-31
• Sin empleo anterior.....	526	581	1.324	2.228	-1.702	-76
Nivel de estudios:						
• Primarios.....	229	234	297	353	-124	-35
• Certificado escolaridad.....	1.247	1.376	1.920	2.426	-1.179	-49
• E.G.B.....	1.633	1.961	2.522	3.102	-1.469	-47
• B.U.P.....	877	993	1.373	1.605	-728	-45
• F.P.....	504	567	886	1.287	-783	-61
• Tit. grado medio.....	361	385	467	568	-207	-36
• Tit. grado superior.....	750	776	881	1.010	-260	-26

Fuente: Inem. Datos de diciembre de cada año, excepto en 2001 (septiembre).

Finalmente, y a efectos de análisis comparativo, se incluyen a continuación las características del paro registrado en Donostia y Gipuzkoa a 31 de diciembre de 2000. En este sentido pueden destacarse los siguientes aspectos:

- La tasa de actividad es ligeramente mayor en Donostia que en el conjunto de Gipuzkoa.
- La tasa de paro en Donostia es ligeramente superior a la del conjunto de Gipuzkoa, 7,9% y 7,3% respectivamente.
- Según el sexo, mientras que la tasa de paro masculina es más elevada, la tasa femenina es inferior a la del territorio histórico. Así, la tasa de paro femenina duplica a la masculina en Donostia, en tanto que en Gipuzkoa la tasa de paro de las mujeres triplica a la de los hombres.
- La incidencia del desempleo es menor, en términos porcentuales, entre las mujeres y entre los jóvenes de Donostia respecto al conjunto de Gipuzkoa.



Cuadro 10. Paro en Donostia-San Sebastián y Gipuzkoa (Diciembre 2000)

	Donostia-SS	Gipuzkoa
Nº parados (registrados)	6.292	21.539
Población	176.908	676.208
Población activa	79.052	295.926
• Varones	45.303	185.445
• Mujeres	33.749	110.481
Tasa de paro	7,9	7,3
Tasa de actividad (s/pob. total)	44,7	43,8
Paro registrado (sexo) (%)		
• Varones	40	35
• Mujeres	60	65
Paro registrado (edad) (%)		
• Menos de 25 años	7	11
• 25-44 años	54	56
• Más de 44 años	39	33
Paro registrado (nivel académico) (%)		
• Primario sin certificado	4	3
• Certificado escolar	22	28
• E.G.B.	31	30
• B.U.P.	16	13
• F.P.	9	12
• Titulado grado medio	6	5
• Titulado grado superior	12	9
Paro registrado (sector) (%)		
• Sector Primario	1	1
• Industria	18	24
• Construcción	5	5
• Servicios	67	58
• Sin empleo anterior	9	12

Fuente: Inem y Eustat (Datos de población y población activa de 1996).

- La cualificación de los desempleados, según el nivel académico, es algo mayor en San Sebastián.
- Las actividades de servicios han empleado en mayor cuantía a las personas paradas de Donostia.

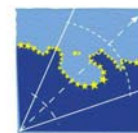
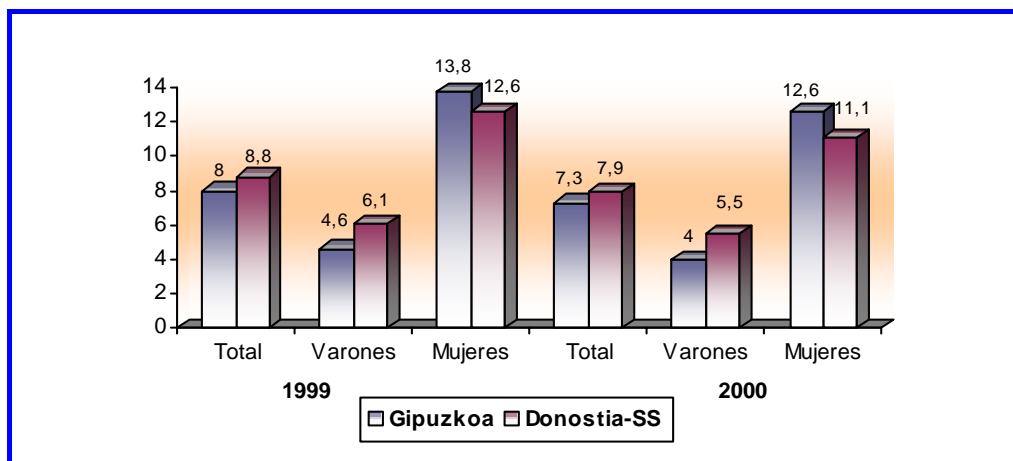


Gráfico 9. Donostia-San Sebastián y Gipuzkoa. Tasa de paro registrado



Fuente: Inem y Eustat.

4.1.2. Distribución del paro registrado por barrios

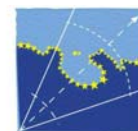
El análisis de la distribución del paro registrado en los barrios de San Sebastián muestra que algo más de la mitad (51,5%) de los desempleados del municipio en 2000 (a 31 de diciembre) se concentran en cinco barrios. Concretamente, el barrio de Altza acapara en ese ejercicio el 14,3% de los parados registrados en el Inem, seguido por Intxaurreondo (9,9%), Aiete (9,6%), Egia-Loiola (9,2%), y Gros (8,5%), absorbiendo conjuntamente el 51,5% del total comentado anteriormente.

Asimismo, el análisis realizado por el Observatorio Urbano del Ayuntamiento de San Sebastián también detecta una dualidad en la tipología del desempleado según los barrios. En ese sentido, en zonas como Intxaurreondo, Altza, Bidebieta, Loiola, Egia y Martutene, el perfil del desempleado es de bajo nivel de estudios, dentro de la categoría profesional de trabajadores no cualificados o trabajadores de la administración o servicios; mientras que en barrios como Aiete, Miracóncha, Centro, Amara o Gros el perfil del desempleado se caracteriza por su nivel de estudios universitarios y sin empleo anterior.

Finalmente, y por lo que se refiere a la evolución del desempleo, la sensible reducción del paro registrado en los últimos años en el conjunto de Donostia es extrapolable en líneas generales a la generalidad de sus barrios.

COHESIÓN SOCIAL

DOCUMENTO DE TRABAJO Nº 1

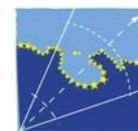


Plan Estratégikoa
Donostia - San Sebastián

Cuadro 11. Paro registrado en los barrios de Donostia-San Sebastián.

BARRIO	1999		2000		% Δ 00/99
	Número	% s/total	Número	% s/total	
Altza	1.117	16,0	898	14,3	-19,6
Intxaurrondo	711	10,2	620	9,9	-12,8
Aiete	683	9,8	601	9,6	-12,0
Egia-Loiola	669	9,6	576	9,2	-13,9
Gros	581	8,3	535	8,5	-7,9
Zorroaga	498	7,1	464	7,4	-6,8
Martutene	430	6,1	358	5,7	-16,7
Bidebieta	354	5,1	337	5,4	-4,8
Ulia	347	5,0	319	5,1	-8,1
Amara Berri	309	4,4	310	4,9	0,3
Antiguo	350	5,0	304	4,8	-13,1
Añorga	167	2,4	257	4,1	53,9
Amara Zaharra ...	253	3,6	236	3,8	-6,7
Parte Vieja	247	3,5	223	3,6	-9,7
Centro	205	2,9	180	2,9	-12,2
Miraconcha	71	1,0	63	1,0	-11,3
Total	6.992	100,0	6.281	100,0	-10,2

Fuente: Inem.



5. VIVIENDA

5.1. PARQUE DE VIVIENDA EXISTENTE Y PROYECTADO

Según el desarrollo residencial recogido en el planeamiento urbanístico de Donostia-San Sebastián a fecha de marzo de 2001, el número de viviendas consolidadas existente en la ciudad asciende a 68.655, de las que el 15,8% se ubican en Amara Berri, el 15,5% en el Centro, el 13,1% en Gros y el 10,9% en Altza; concentrándose en esos cuatro barrios el 55,3% del total de las viviendas existentes en el municipio.

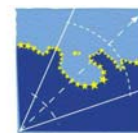
Cuadro 12. Número de viviendas consolidadas y proyectadas en el desarrollo residencial previsto en el planeamiento urbanístico de Donostia fecha marzo de 2001*.

BARRIO	Consolidadas		Proyectadas						Total		% Proyec./ Consol.
	Nº	%	VPO		VL		Total		Nº	%	
			Nº	%	Nº	%	Nº	%			
Altza	7.471	10,9	2.016	26,7	1.530	14,1	3.546	19,3	11.017	12,7	47,5
Amara Berri	10.815	15,8	1.436	19,0	1.083	10,0	2.519	13,7	13.334	15,3	23,3
Añorga	754	1,1	42	0,6	287	2,6	329	1,8	1.083	1,2	43,6
Antiguo-Ondarreta	4.800	7,0	658	8,7	1.574	14,5	2.232	12,1	7.032	8,1	46,5
Ategorrieta-Ulia ...	1.206	1,8		0,0	165	1,5	165	0,9	1.371	1,6	13,7
Aiete	3.823	5,6	708	9,4	1.553	14,3	2.261	12,3	6.084	7,0	59,1
Centro	10.628	15,5		0,0	939	8,6	939	5,1	11.567	13,3	8,8
Egia	5.973	8,7	435	5,8	445	4,1	880	4,8	6.853	7,9	14,7
Gros	9.007	13,1		0,0	405	3,7	405	2,2	9.412	10,8	4,5
Ibaeta	2.354	3,4	542	7,2	935	8,6	1.477	8,0	3.831	4,4	62,7
Igeldo	338	0,5	48	0,6	88	0,8	136	0,7	474	0,5	40,2
Intxaurrondo	5.470	8,0	916	12,1	190	1,7	1.106	6,0	6.576	7,6	20,2
Loiola-Martutene..	2.450	3,6	564	7,5	816	7,5	1.380	7,5	3.830	4,4	56,3
Miracruz-Bidebieta	3.436	5,0	134	1,8	316	2,9	450	2,4	3.886	4,5	13,1
Miramón-Zorroaga	106	0,2		0,0	512	4,7	512	2,8	618	0,7	483,0
Zubieta.....	24	0,0	44	0,6	22	0,2	66	0,4	90	0,1	275,0
Total	68.655	100,0	7.543	100,0	10.860	100,0	18.403	100,0	87.058	100,0	26,8

* Incluye las previsiones contenidas en origen en el Plan General de 1995, actualizadas con los ajustes y las modificaciones del planeamiento posteriores.

Fuente: Dirección de Planeamiento Urbanístico y Vivienda del Ayuntamiento de Donostia.

La comparación con su entorno refleja que la dotación de vivienda de Donostia-San Sebastián (medida como el número de viviendas por cada mil habitantes) es superior a la media del conjunto de Gipuzkoa (y a la del resto de la comarca de Donostialdea). Concretamente, según datos de 1996 en Donostia existían un total de 417 viviendas por cada mil habitantes, cifra un 6,1% superior a la media



guipuzcoana. Asimismo, se constata que el crecimiento de esa dotación en el período 1991-1996 en Donostia (8,3%) ha sido también superior al observado en el conjunto de la provincia (8%).

Cuadro 13. Número de viviendas por mil habitantes, 1991-1996.

Area	1991	1996	% Δ 96-91
Bajo Bidasoa.....	420	453	7,9
Donostia-SS.....	385	417	8,3
Oarsoaldea.....	341	369	8,2
Resto Donostialdea.....	320	354	10,6
Gipuzkoa.....	364	393	8,0

Fuente: Censo y Padrón de población.

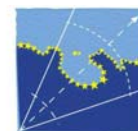
Por lo que se refiere al desarrollo previsto en el planeamiento a fecha de marzo de 2001, existen amplias zonas urbanizables en expansión con un número importante de viviendas proyectadas. En ese sentido, está prevista la construcción de un total de 18.403 viviendas nuevas (de las que el 41% son de protección oficial), cifra que supone un incremento de 26,8% respecto al parque de viviendas ya existente. La distribución por barrios de esas viviendas previstas muestra una sensible concentración de las mismas en Altza (19,3% del total), Amara Berri (13,7%), Aiete (12,3%) y Antiguo-Ondarreta (12,1%).

Cuadro 14 Número de viviendas nuevas según año de concesión de la licencia en el período 1995-2000.

Año	Protección pública	Promoción libre	Total
1995	711	850	1.561
1996	210	469	679
1997	309	852	1.161
1998	335	296	631
1999	--	351	351
2000	420	545	965
Total 95-00	1.985	3.363	5.348
%	37,1	62,9	100,0

Fuente: Dirección de Planeamiento Urbanístico y Vivienda del Ayuntamiento de Donostia.

En ese contexto, el análisis de las licencias otorgadas por el municipio para la construcción de nuevas viviendas a partir de 1995 (año de aprobación del Plan General), arroja un volumen de 5.348 nuevas viviendas en el conjunto del período



1995-2000, de las que el 37,1% es de protección pública (1.985 viviendas) y el 62,9% de promoción libre (3.363 viviendas).

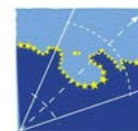
De ese modo, el número de viviendas pendientes de ejecución de las previstas en el planeamiento asciende a 11.280 a fecha de 1 de enero de 2001, cifra que representa el 61,3% del total. En el cuadro adjunto se recoge el grado de ejecución de esas viviendas previstas por barrios, siendo de destacar por su alto grado de ejecución los casos de Egia (donde ya se ha ejecutado la casi totalidad de las viviendas previstas) y Antiguo-Ondarreta, y también, aunque en menor medida los barrios de Aiete, Intxaurreondo y Gros; mientras que en el resto de los barrios el número de viviendas pendientes de ejecución supone ya más de un 50% del total previsto (destacando los casos de Altza, Amara Berri y Loiola-Martutene).

Cuadro 15. Número de viviendas previstas en el planeamiento pendientes de ejecución* a fecha de 1 de enero de 2001.

BARRIO	Viviendas previstas- Marzo 2001		
	Total	Pendientes ejecución a 1-01-2001	% Pendientes/ Total
Altza	3.546	3.454	97,4
Amara Berri.....	2.519	2.237	88,8
Añorga	329	289	87,8
Antiguo-Ondarreta...	2.232	288	12,9
Ategorrieta-Ulia	165	85	51,5
Aiete	2.261	692	30,6
Centro	939	769	81,9
Egia	880	9	1,0
Gros.....	405	194	47,9
Ibaeta	1.477	817	55,3
Igeldo.....	136	113	83,1
Intxaurreondo	1.106	368	33,3
Loiola-Martutene	1.380	1.133	82,1
Miracruz-Bidebieta...	450	426	94,7
Miramón-Zorroaga...	512	340	66,4
Zubieta.....	66	66	100,0
Total	18.403	11.280	61,3

*: Para obtener el nº de viviendas pendientes de ejecución del total de las previstas en el planeamiento a fecha de marzo de 2001 se han deducido tanto las que a lo largo del período 1995-2000 han recibido la correspondiente licencia municipal, como aquellas otras que el Plan general de 1995 consideró en sus previsiones como proyectadas si bien recibieron la licencia en los años 1993-1994.

Fuente: Dirección de Planeamiento Urbanístico y Vivienda del Ayuntamiento de Donostia.



En cuanto a la densidad de edificación en Donostia se refiere, atendiendo al parque total de vivienda planteado en el planeamiento (consolidadas más proyectadas) se contabilizan un total de 72 viviendas por hectáreas de zona residencial, densidad que se eleva sensiblemente por encima de la media en el caso de los barrios de Gros (252), Amara Berri (170) y Centro (153); y se reduce notablemente por debajo de la media en los casos de Miramón-Zorroaga (8), Zubieta (16), Añorga (17), Igeldo (18), Ategorrieta-Ulia (22), y Aiete (31).

La comparación con el entorno refleja que la densidad de edificación en Donostia se sitúa claramente por encima de la media del conjunto de la CAPV (60) y es algo superior a la media guipuzcoana (70); mientras que también es superior a la registrada en Vitoria (80) pero sensiblemente inferior a la de Bilbao (133).

Cuadro 16. Densidad de edificación en Donostia. Número de viviendas por hectárea de zona residencial global (marzo 2001).

BARRIO	Consolidadas	Proyectadas	Total
Altza.....	56	26	82
Amara Berri.....	138	32	170
Añorga.....	12	5	17
Antiguo-Ondarreta....	53	24	77
Ategorrieta-Ulia.....	19	3	22
Aiete	20	12	31
Centro	141	12	153
Egia	96	14	110
Gros	241	11	252
Ibaeta	25	15	40
Igeldo.....	13	5	18
Intxaurrondo	53	11	63
Loiola-Martutene	48	27	76
Miracruz-Bidebieta....	66	9	74
Miramón-Zorroaga....	1	7	8
Zubieta	4	12	16
Total Donostia.....	57	15	72
Bilbao	-	-	133
Vitoria	-	-	60
Gipuzkoa.....	-	-	70
CAPV	-	-	60

Fuente: Dirección de Planeamiento Urbanístico y Vivienda del Ayuntamiento de Donostia (para el caso de Donostia), y Gobierno Vasco-Udalplan '99 (para el resto de áreas).

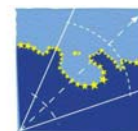
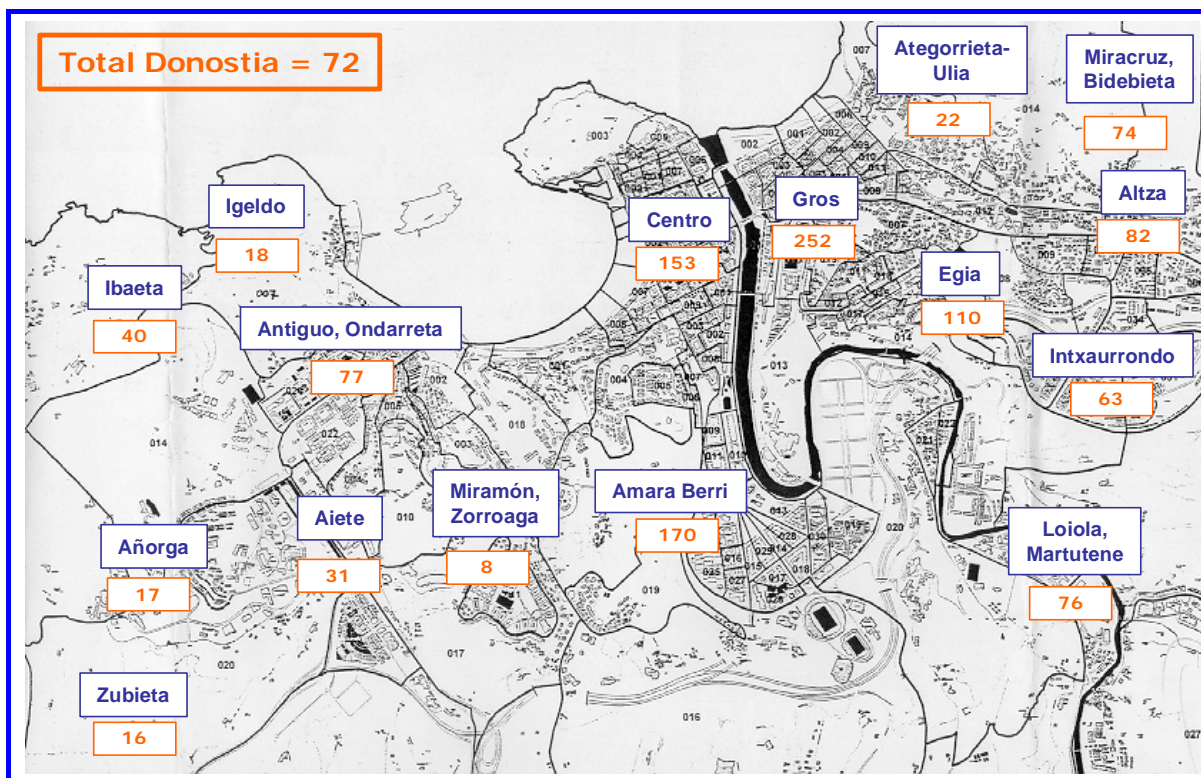


Gráfico 10. Número de vivienda por hectárea de zona residencial global



Fuente: Dirección de Planeamiento Urbanístico y Vivienda del Ayuntamiento de Donostia.

5.2. SITUACIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA: NIVELES DE PRECIOS

La información facilitada por el estudio de la oferta inmobiliaria que viene realizando en los últimos años el Gobierno Vasco refleja con claridad que los precios de la vivienda en Donostia-San Sebastián son las más elevadas del conjunto de la CAPV, situándose sensiblemente por encima de la media vasca y de los valores contabilizados en las otras dos capitales.



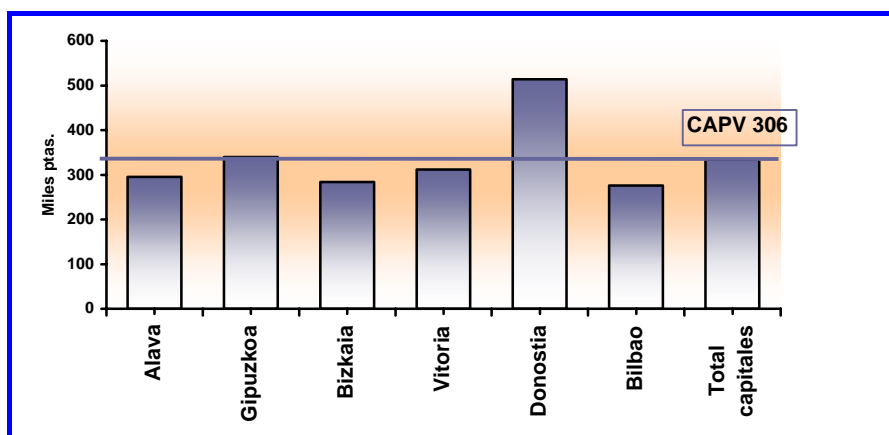
Cuadro 17. Precio por m² útil (euros) de las viviendas nuevas libres y de las usadas en Donostia y el resto de la CAPV, 1999-2000

	NUEVAS LIBRES					USADAS				
	1997	1998	1999	2000	2001	1997	1998	1999	2000	2001
Alava.....	1.635	2.086	1.515	1.770	2.096	1.713	1.935	2.362	2.640	2.712
Gipuzkoa	1.527	1.418	1.599	2.045	2.376	1.695	1.797	2.230	2.822	2.832
Bizkaia	1.418	1.466	1.551	1.707	2.140	1.238	1.244	1.593	1.968	2.123
CAPV	1.478	1.491	1.569	1.839	2.220	1.406	1.454	1.881	2.339	2.408
Vitoria	1.755	2.398	2.031	1.875	2.277	1.731	1.953	2.386	2.660	2.751
Donostia.....	2.086	2.326	2.302	3.086	3.036	2.067	2.194	2.903	3.411	3.526
Bilbao.....	1.569	1.545	1.773	1.660	2.186	1.280	1.352	1.629	2.039	2.319
Total capitales ...	1.755	1.845	1.845	2.006	2.473	1.605	1.737	2.134	2.584	2.683

Fuente: Oferta Inmobiliaria. Dpto. de Ordenación del Territorio, Vivienda y Medio Ambiente. Gobierno Vasco.

Concretamente, en Donostia se registran los precios máximos tanto en vivienda nueva libre como usada en el años 2000: 514.000 ptas./m² y 568.000 ptas./m² respectivamente. En el caso de la vivienda nueva libre ese precio es un 68% superior al del conjunto de la CAPV, mientras que en el caso de la viviendas usada es un 46% superior a la media de la CAPV.

Gráfico 11. Precios medios por m² de las viviendas nuevas libres en venta por ámbitos geográficos, 2000



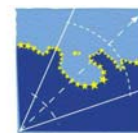
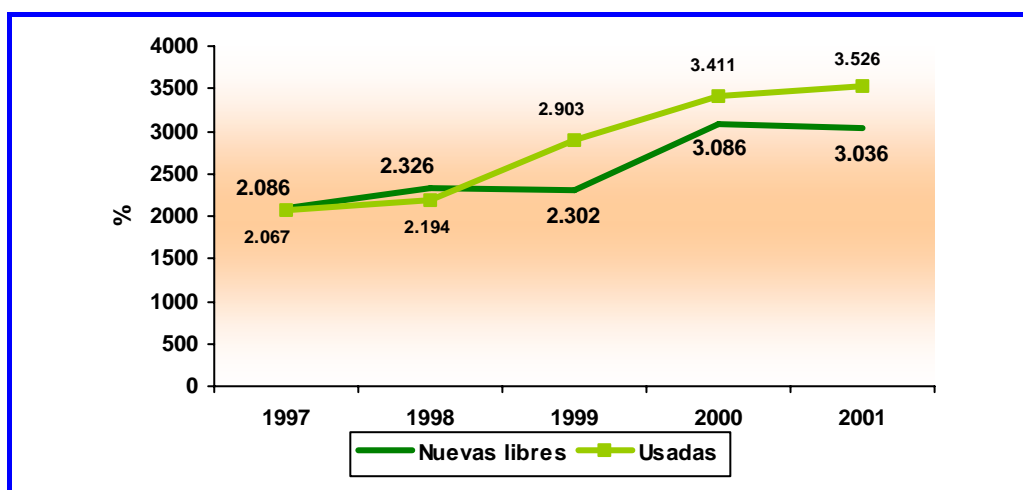
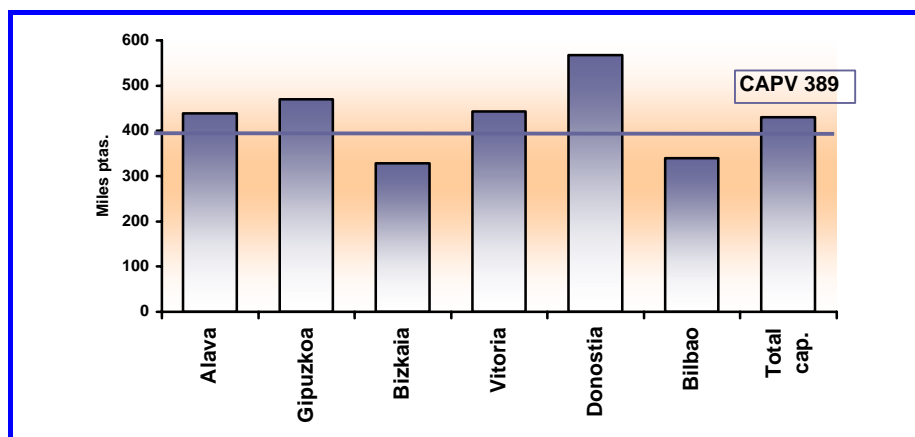


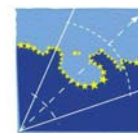
Gráfico 12. Evolución del precio por m² útil (euros) de las viviendas nuevas libres y de las usadas en Donostia, 1997-2001



En términos evolutivos, en el año 2000 Donostia registró un fuerte incremento de precios en el sector de vivienda nueva libre (+34%) mientras que en las otras dos capitales la oferta detectada en 2000 presentó unos precios agregados inferiores a los obtenidos en 1999 (-7,7% en Vitoria y -6,4% en Bilbao). Ese incremento de precios en Donostia fue más moderado en el caso de la vivienda usada (17,5%), superior al registrado en Vitoria (11,6%) pero inferior al de Bilbao (25,1%).

Gráfico 13. Precios medios por m² de las viviendas usadas en venta por ámbitos geográficos, 2000





Por lo que respecta a la comparación con el resto del Estado, según datos publicados por el Ministerio de Fomento¹, el precio medio por metro cuadrado construido de las viviendas libres que han sido objeto de tasación inmobiliaria² (no se trata, por tanto, de precios de mercado), ascendió en el Estado a 158.500 pesetas en el cuarto trimestre de 2000. Según esta fuente, el valor correspondiente al País Vasco fue de 250.600 pesetas, es decir, un 58% más que la media estatal.

Cuadro 18. Precio por m² construido de las viviendas libres por Comunidades Autónomas⁽¹⁾

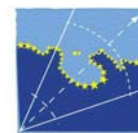
Comunidad Autónoma	Ptas./m ² construido (miles de PTA.)
País Vasco.....	251
Madrid.....	237
Cataluña.....	206
Baleares.....	206
Canarias.....	167
Navarra.....	170
Cantabria.....	156
Castilla y León.....	141
Asturias.....	137
Aragón.....	133
La Rioja.....	136
Galicia.....	114
Andalucía.....	115
Valencia.....	114
Castilla La Mancha.....	90
Murcia.....	94
Extremadura.....	80
TOTAL.....	159

(1) Índice de precios de la Vivienda. Dirección General de Programación Económica y Presupuestaria. Ministerio de Fomento.

Por tanto, el País Vasco volvió a situarse a la cabeza de las Comunidades Autónomas, superando en un 6% los precios observados en la segunda Comunidad más cara, la de Madrid (237.000 ptas./m²); a la cola, con los precios más bajos, se mantuvo la Comunidad extremeña (80.000 ptas./m²). Por tanto, Donostia (con

¹ La información proviene de las principales Entidades Financieras de Tasación. Los precios medios a nivel supramunicipal se obtienen ponderando los precios medios municipales (medias simples de los precios de todas las observaciones disponibles) por los habitantes de hecho, según el último Censo de Población disponible.

² Tasaciones consistentes en la valoración de inmuebles para diversos fines, y principalmente, para concesión de créditos hipotecarios, asesoría de compra-ventas, reparto de herencias y valoración de activos fijos de empresas.



unos precios sensiblemente superiores a la media del País Vasco) se sitúa en lo alto del ranking de precio de la vivienda, junto a capitales como Madrid y Barcelona.

De ese modo, las limitaciones del mercado de vivienda (precio, oferta) condicionan el mantenimiento y/o atracción de la población joven en el municipio, contribuyendo al aumento de la edad media de la población residente en la capital guipuzcoana (es la población de una cierta edad y posición la que puede acceder con más facilidad a la vivienda). Se plantea por tanto la necesidad de potenciar iniciativas que permitan la retención de la población joven.

5.3. NECESIDADES Y DEMANDA DE VIVIENDA

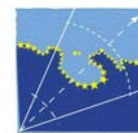
□ Índices de necesidad de cambio y acceso

De acuerdo con la Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de vivienda en la CAPV realizada por el Gobierno Vasco, un 9,1% de los hogares de Donostia declaran tener necesidades de cambiar de vivienda en 2001, porcentaje claramente superior a la media vasca (5,6%) y de Vitoria (5%) y Bilbao (6,7%). Ese índice muestra así un deseo de mejora de vivienda entre los hogares donostiarros superior a la media vasca.

Cuadro 19. Necesidad subjetiva y Demanda de vivienda en Donostia-SS y resto de la CAPV, 2001

AMBITOS	NECESIDAD DE CAMBIO				NECESIDAD ACCESO			
	Índice (% hogares)	Viviendas	Demanda 1 año	% vertical	Índice (% hogares)	Viviendas	Demanda 1 año	% vertical
CAPV	5,60	38.220	11.447	100,0	10,24	70.952	19.561	100,0
ARABA	4,51	4.148	1.242	10,9	9,01	8.422	2.322	11,9
GIPUZKOA	6,65	14.624	4.380	38,3	10,61	23.533	6.488	33,2
BIZKAIA	5,23	19.448	5.825	50,9	10,33	38.997	10.751	55,0
TOTAL CAPITALES ..	6,84	17.319	5.187	45,3	10,63	27.213	7.503	38,4
Vitoria-Gasteiz	5,07	3.558	1.066	9,3	8,13	5.792	1.597	8,2
Donostia-SS.....	9,13	5.531	1.657	14,5	11,43	7.034	1.939	9,9
Bilbao	6,73	8.230	2.465	21,5	11,58	14.387	3.966	20,3

Fuente: Gobierno Vasco, Dpto. de Vivienda y AA.SS., Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2001).



A pesar de que los hogares que expresan necesidad de cambio, opinan mayoritariamente (94%) que la oferta existente no se adecúa a sus posibilidades, casi un 30% pretende realizar el cambio a corto plazo (dentro del próximo año) y buscan ya su futura vivienda, reflejando unas altas expectativas de satisfacción de las necesidades a corto plazo. En ese sentido, la combinación del índice de necesidad de cambio con los porcentajes de demanda permite cuantificar unos 5.500 hogares que expresan deseo de cambiar a una vivienda mejor o más adecuada, de los que algo más de 1.600 prevén poder hacerlo en el próximo año³.

En cuanto a las necesidades de acceso a una primera vivienda⁴, en un 11,4% de los hogares donostiarras encuestados se identifican individuos que plantean esta necesidad en 2001. Este porcentaje supera la media de Gipuzkoa (10,6%) y de la CAPV (10,2%); siendo también superior al de Vitoria (8,3%) pero ligeramente inferior al de Bilbao (11,5%).

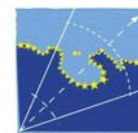
Este índice de necesidad de acceso, hace que el número de necesitados en Donostia supere ligeramente las 7.000 personas en 2001 (de los que el 27,5% de los considera probable acceder a la vivienda que necesita en el próximo año), en un contexto de progresivo aumento en el número de casos en los que el motivo de la necesidad de acceso es independizarse del hogar familiar, pero sin formar matrimonio o pareja (esto hace que la cifra neta de viviendas precisas sea comparativamente superior⁵). Cabe adjudicarles una percepción del mercado bastante negativa en cuanto a la existencia de viviendas ajustadas a sus necesidades y una estimación al alza de los precios.

En este contexto cabe destacar que a principios de 2002 el total de personas solicitantes de vivienda protegida en Donostia-San Sebastián a través del Servicio Vasco de Vivienda (Etxebide) ascendía a 12.273 personas.

³ Esta cuantificación se realiza aplicando los indicadores obtenidos en la Encuesta a las cifras de viviendas principales resultante de la Estadística de Población y Vivienda 1996.

⁴ Con objeto de garantizar la viabilidad de las necesidades de acceso, se ha establecido el requisito metodológico de que los afectados (personas de entre 18 y 45 años) dispongan de ingresos propios.

⁵ En los casos de matrimonio/pareja, dos personas comparten vivienda.



❑ **Características de las viviendas demandadas por los necesitados de cambio y acceso**

De acuerdo a la citada Encuesta, el tamaño medio de la vivienda demandada por los hogares donostiarras necesitados de cambio es de 71 m². Mientras la condición de vivienda nueva o usada no constituye un requisito sobre el que se tiene una preferencia muy marcada el régimen de propiedad sí constituye una aspiración mayoritaria (62%).

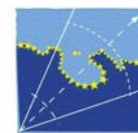
Cuadro 20. Viviendas demandadas. Donostia-San Sebastián. 2001

CARACTERÍSTICAS VIVIENDAS	NECESIDAD DE CAMBIO	NECESIDAD ACCESO
Superficie media	71,4 m ²	64,0 m ²
Tipo de vivienda:		
▪ Nueva	32,4%	20,4%
▪ Usada	2,9%	4,1%
▪ Indistintamente	64,7%	75,5%
Régimen de tenencia:		
▪ Propiedad	61,8%	71,4%
▪ Alquiler	14,7%	12,2%
▪ Indistintamente	23,5%	16,3%
Ubicación de la vivienda		
▪ Mismo barrio	20,6%	12,2%
▪ Mismo municipio	76,5%	77,6%
▪ Misma comarca	--	10,2%
Disposición a cambiar de municipio:		
▪ Sí	35,3%	68,2%
▪ No	58,8%	29,5%
▪ Ns/nc	5,9%	2,3%

Fuente: G.Vasco, Dpto. de Vivienda y AA.SS., Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2001).

A pesar de percibir un mercado inmobiliario poco adecuado para las características y circunstancias de los hogares y una evolución al alza de los precios, todos los hogares manifiestan su aspiración de seguir residiendo en la misma ciudad y preguntados sobre la disposición a trasladarse a otro municipio, solo un 35% de los hogares consideraría esa posibilidad.

En el caso de los jóvenes que quieren acceder a una vivienda, el tamaño por término medio es inferior al requerido por los hogares, 64 m² pero ser propietarios de la misma es una aspiración todavía más enraizada (71%); de hecho solo un 12% la quiere en régimen de alquiler. En cuanto a la posibilidad de cambiar de municipio, se muestran menos restrictivos y un 68% estaría dispuesto a hacerlo.



6. EQUIPAMIENTOS

Una ciudad que persigue entre sus objetivos el bienestar y la calidad de vida de sus ciudadanos y lo hace en términos de responsabilidad compartida, no puede sustraerse a la evaluación de su situación actual respecto a los equipamientos disponibles.

Estos, en tanto edificios orientados a la prestación de diferentes servicios de tipo comunitario, constituyen no solo una condición ineludible para la puesta en marcha de muchas políticas públicas sino también una garantía para la estabilidad y la continuidad en el tiempo de esa intervención. Áreas como la cultural, la deportiva, docente, social, sanitaria, etc. serían difíciles de entender en toda su realidad sino se tuviesen en cuenta los equipamientos que sustentan las actuaciones y programas existentes en esas áreas.

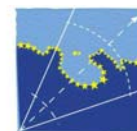
La información utilizada se basa principalmente en los datos proporcionados por el departamento de Barrios y Participación Ciudadana del Ayuntamiento y el proceso se ha centrado en determinar por ámbitos de actuación los principales equipamientos disponibles en Donostia-San Sebastián y a localizarlos por barrios. Los ámbitos analizados son los siguientes:

- servicios sociales
- sanidad
- educación
- cultura
- deporte

En esta primera aproximación, a la vista de la dotación existente se puede avanzar que actualmente Donostia-San Sebastián cuenta con un buen nivel de equipamientos, situándose (junto con el resto de capitales vascas) como referencia en el ámbito estatal en la mayoría de sus diferentes vertientes (servicios sociales, sanidad, educación, cultura y deporte), reflejo de la alta calidad de vida que caracteriza al municipio.

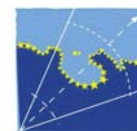
De ese modo, una valoración en general positiva del grado de dotación y del esfuerzo realizado en equipamientos limita las debilidades fundamentalmente al edificio de la biblioteca central (no así al servicio) y la remodelación del museo de San Telmo.

A continuación se ofrece para cada ámbito o área temática, los equipamientos existentes por barrios.



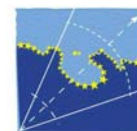
DOTACIÓN DE EQUIPAMIENTOS POR BARRIOS:
EQUIPAMIENTOS DEPORTIVOS

BARRIOS	DOTACIÓN ACTUAL DE EQUIPAMIENTOS
AIETE	<ul style="list-style-type: none"> • 1 frontón • 2 pistas polideportivas • Instalaciones municipales deportivas Etxadi
ALTZA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 campo de fútbol • 4 frontones • 4 pistas polideportivas • 1 polideportivo
AMARA BERRI	<ul style="list-style-type: none"> • 1 estadio municipal • 4 frontones • 1 miniestadio • 1 palacio de hielo • 1 palacio de deportes • Piscinas de Anoeta • 1 polideportivo • 1 sala de tiro con arco • 1 sala de tiro olímpico • 2 trinquetes • 1 velódromo
AMARA ZAHARRA	<ul style="list-style-type: none"> • 2 frontones
AÑORGA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 bolatoki • 1 campo de fútbol • 2 frontones • 1 pista de baloncesto
ANTIGUO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 frontón • Pistas de tenis • 2 polideportivos • Instalaciones deportivas del Seminario
ATEGORRIETA- ULIA	<ul style="list-style-type: none"> • 3 frontones • 1 instalación de ajedrez • 1 pista polideportiva • 1 polideportivo
BIDEBIETA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 frontón • 1 pista polideportiva • 1 polideportivo
EGIA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 campo de fútbol • 1 polideportivo
GROS	<ul style="list-style-type: none"> • 1 pista polideportiva
IBAETA	<ul style="list-style-type: none"> • Campos municipales de fútbol de Berio • 1 pista polideportiva • 1 trinquete
IGELDO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 frontón
INTXAURRONDO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 campo de fútbol • 3 frontones • 3 pistas polideportivas
LOIOLA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 frontón • 2 pistas polideportivas • 1 polideportivo
MARTUTENE	<ul style="list-style-type: none"> • 1 campo de fútbol • 1 pista polideportiva
PARTE VIEJA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 frontón • 1 pista polideportiva
ZUBIETA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 frontón • 1 hipódromo



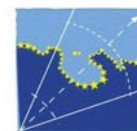
**DOTACIÓN DE EQUIPAMIENTOS POR BARRIOS:
EQUIPAMIENTOS DOCENTES (I)**

BARRIOS	DOTACIÓN ACTUAL DE EQUIPAMIENTOS
AIETE	<ul style="list-style-type: none"> • 1 guardería • 2 centros de educación especial
ALTZA	<ul style="list-style-type: none"> • 2 guarderías • 4 centros de educación infantil y primaria • 1 centro ens. secundaria y post-obligatoria • 2 centros para la enseñanza y alfabetización del euskera
AMARA BERRI	<ul style="list-style-type: none"> • 1 guardería • 3 centros de educación infantil y primaria • 1 centro ens. secundaria y post-obligatoria • 2 centros para la enseñanza y alfabetización del euskera
AMARA ZAHARRA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro para la enseñanza y alfabetización del euskera
AÑORGA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de educación infantil y primaria
ANTIGUO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 guardería • 1 centro de educación infantil y primaria • 1 centro ens. secundaria y post-obligatoria • 1 centro para la enseñanza y alfabetización del euskera
ATEGORRIETA- ULIA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 guardería • 2 centros ens. secundaria y post-obligatoria • 1 centro de educación especial para adultos
BIDEBIETA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 guardería • 2 centros de educación infantil y primaria • 1 centro ens. secundaria y post-obligatoria • 1 centro de educación especial para adultos
CENTRO	<ul style="list-style-type: none"> • 3 guarderías • 1 centro de educación infantil y primaria • 1 centro para la enseñanza y alfabetización del euskera
EGIA	<ul style="list-style-type: none"> • 2 centros de educación infantil y primaria • 1 centro de educación especial para adultos • 1 centro de educación especial • 1 centro para la enseñanza y alfabetización del euskera
GROS	<ul style="list-style-type: none"> • 1 guardería • 3 centros para la enseñanza y alfabetización del euskera
IBAETA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de educación infantil y primaria
IGELDO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de educación infantil y primaria
INTXAURRONDO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de educación infantil y primaria
LOIOLA	<ul style="list-style-type: none"> •
MARTUTENE	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de educación infantil y primaria • 1 centro ens. secundaria y post-obligatoria
PARTE VIEJA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 guardería • 1 centro de educación infantil y primaria • 1 centro ens. secundaria y post-obligatoria Orixe Ikastola • 2 centros para la enseñanza y alfabetización del euskera
ZUBIETA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de educación infantil y primaria



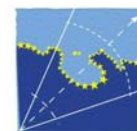
**DOTACIÓN DE EQUIPAMIENTOS POR BARRIOS:
EQUIPAMIENTOS DOCENTES (II: FP y Universitarios)**

BARRIOS	DOTACIÓN ACTUAL DE EQUIPAMIENTOS
AIETE	<ul style="list-style-type: none"> Escuela Universitaria de Trabajo Social ISSA-Instituto Superior de Secretariado y Administración
ALTZA	<ul style="list-style-type: none"> Instituto de F.P. de la Construcción
AMARA BERRI	<ul style="list-style-type: none"> Escuela Universitaria de Ingenieros Técnicos
AMARA ZAHARRA	
AÑORGA	
ANTIGUO	<ul style="list-style-type: none"> Escuela Formación Profesorado Escuela Técnica Superior de Arquitectura Facultad de Empresariales
ATEGORRIETA- ULIA	<ul style="list-style-type: none"> Escuela Oficial de Idiomas
BIDEBIETA	
CENTRO	
EGIA	<ul style="list-style-type: none"> E.U.T.G. Escuela de Música y Danza Nazaret
GROS	
IBAETA	<ul style="list-style-type: none"> Cebanc-CDEA Escuela de Ingeniería Industrial Facultad de Derecho Facultad de Filosofía, Psicología y Pedagogía Facultad de Informática Facultad de Químicas
IGELDO	
INTXAURRONDO	
LOIOLA	
MARTUTENE	
PARTE VIEJA	
ZUBIETA	



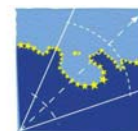
DOTACIÓN DE EQUIPAMIENTOS POR BARRIOS:
EQUIPAMIENTOS CULTURALES

BARRIOS	DOTACIÓN ACTUAL DE EQUIPAMIENTOS
AIETE	<ul style="list-style-type: none"> • 1 museo • 1 edificio singular
ALTZA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 biblioteca infantil • 2 casas de cultura • 1 centro cívico
AMARA BERRI	<ul style="list-style-type: none"> • 1 museo • 1 casa de cultura
AMARA ZAHARRA	
AÑORGA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 casa de cultura • 2 museos • 1 teatro
ANTIGUO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 casa de cultura • Locales polivalentes
ATEGORRIETA- ULIA	
BIDEBIETA	<ul style="list-style-type: none"> • Locales polivalentes
CENTRO	<ul style="list-style-type: none"> • 2 edificios singulares • 3 salas de conferencias • 2 salas de exposiciones • 1 teatro • 1 biblioteca
EGIA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 casa de cultura
GROS	<ul style="list-style-type: none"> • 1 casa de cultura • 1 palacio de congresos
IBAETA	
IGELDO	
INTXAURRONDO	<ul style="list-style-type: none"> • 2 casas de cultura
LOIOLA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 casa de cultura • Arteleku
MARTUTENE	
PARTE VIEJA	<ul style="list-style-type: none"> • Aquarium • Edificios singulares • 3 bibliotecas • 1 biblioteca infantil • 2 museos • 1 teatro
ZUBIETA	



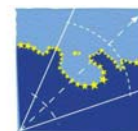
DOTACIÓN DE EQUIPAMIENTOS POR BARRIOS:
EQUIPAMIENTOS SANITARIOS

BARRIOS	DOTACIÓN ACTUAL DE EQUIPAMIENTOS
AIETE	<ul style="list-style-type: none"> • 1 clínica
ALTZA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de atención primaria
AMARA BERRI	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de atención primaria • 1 mutua Asepeyo • 3 hospitales
AMARA ZAHARRA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de atención primaria
AÑORGA	
ANTIGUO	<ul style="list-style-type: none"> • 2 centros de atención primaria • 1 clínica
ATEGORRIETA- ULIA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 clínica
BIDEBIETA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de atención primaria
CENTRO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de atención primaria
EGIA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de atención primaria • 1 clínica • Instituto Oncológico
GROS	<ul style="list-style-type: none"> • 2 centros de atención primaria
IBAETA	<ul style="list-style-type: none"> • Fundación Matía • Pakea
IGELDO	
INTXAURRONDO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de atención primaria • 1 clínica
LOIOLA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de atención primaria
MARTUTENE	
PARTE VIEJA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 centro de atención primaria
ZUBIETA	



DOTACIÓN DE EQUIPAMIENTOS POR BARRIOS:
EQUIPAMIENTOS SOCIALES

BARRIOS	DOTACIÓN ACTUAL DE EQUIPAMIENTOS
AIETE	<ul style="list-style-type: none"> • 1 hogar del jubilado • 1 residencia de ancianos
ALTZA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 hogar del jubilado • 2 unidades de base asistencial • 1 haurtxoko • 1 centro planificación familiar
AMARA BERRI	<ul style="list-style-type: none"> • 1 hogar del jubilado • 1 unidad de base asistencial • 1 residencia de ancianos
AMARA ZAHARRA	<ul style="list-style-type: none"> • 2 hogares del jubilado • 1 unidad de base asistencial
AÑORGA	
ANTIGUO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 hogar del jubilado • 1 unidad de base asistencial
ATEGORRIETA- ULIA	<ul style="list-style-type: none"> • 3 unidades de base • 1 hogar del jubilado • 2 residencias de ancianos • Fundación Uliazpi
BIDEBIETA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 hogar del jubilado • 1 gazteleku • 1 haurtxoko
CENTRO	<ul style="list-style-type: none"> • 1 hogar del jubilado • 1 unidad de base asistencial
EGIA	<ul style="list-style-type: none"> • 2 hogar del jubilado • 1 unidad de base asistencial • 1 residencia de ancianos • 1 haurtxoko
GROS	<ul style="list-style-type: none"> • 2 hogar del jubilado • 1 unidad de base asistencial • 1 residencia ancianos • 1 centro planificación familiar
IBAETA	<ul style="list-style-type: none"> • Aspace • 2 unidades de base • 3 residencias ancianos • Talleres Protegidos Gureak • Viviendas tuteladas
IGELDO	
INTXAURRONDO	<ul style="list-style-type: none"> • 3 residencias ancianos • 1 unidad de base • 1 haurtxoko
LOIOLA	<ul style="list-style-type: none"> • 1 hogar del jubilado • 1 unidad de base asistencial
MARTUTENE	<ul style="list-style-type: none"> • 2 hogar del jubilado • 1 unidad de base asistencial • 1 gazteleku • 1 haurtxoko
PARTE VIEJA	<ul style="list-style-type: none"> • Aterpe • 1 hogar del jubilado • 1 unidad de base asistencial
ZUBIETA	



7. DATOS DE BIENESTAR SOCIAL

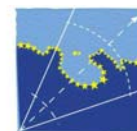
Cuadro 21. Perceptores/as de Ingreso Mínimo de Inserción (IMI) por sexo y edad en Donostia-San Sebastián, 2001.

Edad	Mujeres		Varones		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
< 25 años	3	0,4	2	0,4	5	0,4
25-34	120	16,3	33	7,2	169	13,1
35-44	256	34,8	151	32,8	442	34,1
45-54	165	22,4	125	27,1	312	24,1
55-64	106	14,4	98	21,3	218	16,9
65 y más años	85	11,6	52	11,3	149	11,5
TOTAL	735	100,0	461	100,0	1.296	100,0

Fuente: Diputación Foral de Gipuzkoa (Bienestar Social).

Cuadro 22. Perceptores/as de Ingreso Mínimo de Inserción (IMI) según edad y por código postal (y sus aproximaciones a Barrios) en Donostia-San Sebastián, 2001.

C.P	Barrio	< 45 años		45 y más años		TOTAL	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%
20001	Gros	14	2,5	30	4,8	44	3,7
20002	Gros	11	1,9	20	3,2	31	2,6
20003	Parte Vieja	20	3,5	32	5,1	52	4,3
20004	Centro	6	1,1	1	0,2	7	0,6
20005	Centro	5	0,9	11	1,7	16	1,3
20006	Amara Zaharra (y Centro)	27	4,8	27	4,3	54	4,5
20007	Mirakontxa	7	1,2	8	1,3	15	1,3
20008	Antiguo - Bentaberri - Lorea e Igeldo	21	3,7	21	3,3	42	3,5
20009	Aiete (Mirakontxa)	43	7,6	41	6,5	84	7,0
20010	Amara Berri	11	1,9	20	3,2	31	2,6
20011	Amara Berri, Zorroaga	30	5,3	35	5,5	65	5,4
20012	Egia (Loiola)	53	9,4	65	10,3	118	9,9
20013	Ulia (Intxaurreondo, Egia)	23	4,1	24	3,8	47	3,9
20014	Martutene (Loiola)	54	9,6	47	7,4	101	8,4
20015	Intxaurreondo	93	16,5	101	16,0	194	16,2
20016	Bidebieta (Herrera)	36	6,4	35	5,5	71	5,9
20017	Alza (Herrera)	103	18,2	101	16,0	204	17,1
20018	Añorga, Ibaeta - Berio - Ondarreta, Zubieta	5	0,9	10	1,6	15	1,3
Desconocido		3	0,5	2	0,3	5	0,4
	TOTAL	565	100,0	631	100,0	1.196	100,0



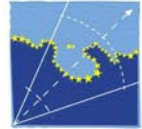
Cuadro 23. Demandas que han dado lugar a expedientes en los servicios sociales del Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián según el sexo, 2001.

Tipo de servicio	Mujeres		Varones		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Centro de Día	157	4,6	50	3,1	207	4,1
SAD. Servicio Ayuda Domiciliaria	480	14,0	128	8,0	608	12,1
Telealarma	202	5,9	38	2,4	240	4,8
IMI. Ingreso Mínimo Inserción	389	11,3	188	11,8	577	11,5
AES. Ayuda Emergencia Social	1.045	30,4	481	30,1	1.526	30,3
AEMI. Ayuda econ. Minusválidos	68	2,0	69	4,3	137	2,7
CM. Calificación Grado Minusvalía	401	11,7	359	22,5	760	15,1
FBS. Fondo Bienestar Social	7	0,2	6	0,4	13	0,3
AEM. Ayudas Econ. Menores	0	0,0	4	0,3	4	0,1
FA3. Familias Acogida 3ª Edad	8	0,2	2	0,1	10	0,2
PNC. Pensiones no contributivas	65	1,9	46	2,9	111	2,2
RESI. Residencia	342	9,9	135	8,5	477	9,5
ETR. Estancia Temporal Residencia	274	8,0	91	5,7	365	7,2
TOTAL	3.438	100,0	1.597	100,0	5.035	100,0

Fuente: Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián (Bienestar Social).

COHESIÓN SOCIAL

DOCUMENTO DE TRABAJO Nº 1



Plan Estratégikoa
Donostia - San Sebastián

Cuadro 24. Demandas que han dado lugar a expedientes en los servicios sociales del Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián según barrios, 2001.

BARRIO	C. Día	SAD	Tel.	IMI	AES	AEMI	CM	FBS	AEM	FA3	PNC	RESI	ETR	Otros	TOTAL	%
Intxaurrenorte	13	26	11	36	131	5	51	0	5	0	7	21	12	0	318	6,3
Buenavista - Molinao	8	32	7	27	104	9	46	0	2	1	10	14	16	1	277	5,5
Amara nuevo	13	34	29	36	80	13	67	2	0	3	13	34	24	3	351	7,0
Antiguo	14	49	26	46	77	10	54	0	1	0	7	38	29	1	352	7,0
Gros-Ulia	21	79	40	36	9	11	64	2	0		4	74	45	2	387	7,7
Loiola-Martutene-Osinaga	12	38	12	37	103	5	52	1	1	1	9	3	16	3	293	5,8
Alde zaharra	9	34	11	34	78	7	3	0	0	2	5	25	16	1	225	4,5
Larratxo-alza	15	28	3	20	92	14	34	0	2	1	10	19	20	2	260	5,2
Bidebieta-Ulia	10	39	9	51	106	6	49	0	5	0	10	14	11	2	312	6,2
Egia	24	58	24	77	187	12	72	1	1	0	8	76	39	2	581	11,6
Centro-Miraconcha-Amara Zaharra	24	76	36	53	127	11	43	5	1	1	8	48	42	6	481	9,6
Igeldo-Ibaeta-Igara-Añorga-Zubieta-Aiete	10	21	11	31	66	11	40	1	1	0	7	22	22	4	247	4,9
Gros-Sagües	9	22	12	26	92	6	44	0	2	1	6	22	23	1	266	5,3
Amara-Morlans	17	56	14	29	63	10	35	1	0	0	2	30	29	5	291	5,8
Herrera	6	14	2	24	96	4	32	0	1	0	1	14	14	0	208	4,1
Intxaurrenorte sur-jai alai	5	13	1	25	60	3	35	0	4	0	6	6	8	2	168	3,3
TOTAL	210	619	248	588	1.471	137	721	13	26	10	113	460	366	35	5.017	100,0

Fuente: Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián (Bienestar Social).



8. FLUJOS DE INMIGRACIÓN. CARACTERIZACIÓN Y NECESIDADES

Atendiendo a la información facilitada por Cáritas para el conjunto de Gipuzkoa, esta institución atendió a un total de 1.225 inmigrantes en 2001, cifra que dobla la registrada el año anterior y que es seis veces superior a la contabilizada en 1997, observándose por tanto una tendencia de acusado incremento en los últimos años.

Cuadro 25. Inmigrantes atendidos por Cáritas-Gipuzkoa según el sexo y lugar de origen, 1997-2001.

Sexo/Origen	1997		2000		2001	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Hombres	143	69,1	400	64,9	735	60,0
Mujeres	64	30,9	216	35,1	490	40,0
TOTAL ATENDIDOS	207	100,0	616	100,0	1.225	100,0
Europa Comunitaria	20	9,7	44	7,1	61	5,0
Resto Europa	24	11,6	56	9,1	98	8,0
Norte Africa	90	43,5	175	28,4	368	30,0
Resto Africa	43	20,8	59	9,6	159	13,0
Norte-Sur América	24	11,6	259	42,0	503	41,1
Otros	6	2,9	23	3,7	36	2,9

Fuente: Cáritas-Gipuzkoa.

Con relación al perfil del colectivo de inmigrantes atendidos por Cáritas en 2001 cabe destacar las siguientes características:

- Atendiendo al país de origen, actualmente se observa un predominio de inmigrantes provenientes de Latinoamérica (41% del total en 2001), especialmente de Ecuador y Colombia, superando ya con claridad a los norteafricanos (30% del total en 2001).
- En cuanto al sexo, las mujeres representan ya el 40% del total de las personas atendidas, observándose un notable incremento de su participación en los últimos años (30,9% en 1997). Por tanto, la diferencia entre mujeres y hombres va decreciendo a lo largo de los últimos años.
- Según la edad, el 68,1% de los inmigrantes que acudieron a Cáritas-Gipuzkoa en 2001 eran de edades comprendidas entre 21 y 35 años, lo que muestra un colectivo caracterizado por su juventud.
- Respecto al nivel de formación, prácticamente la totalidad de los inmigrantes atendidos poseen los estudios de bachillerato y acuden también inmigrantes con estudios universitarios, bien diplomados bien licenciados.
- En lo referente a su situación jurídica, más de la mitad de los inmigrantes a los que atendió Cáritas (56%) se encuentran en situación irregular siendo poseedores del documento oficial de identidad (pasaporte, etc.).



Cuadro 26. Inmigrantes atendidos por Cáritas-Gipuzkoa según la edad, 1997-2001.

Edad	1997		2000		2001	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
< 20	43	20,8	32	5,2	73	6,0
21-25	29	14,0	132	21,4	294	24,0
26-30	31	15,0	152	24,7	307	25,1
31-35	32	15,5	103	16,7	233	19,0
36-40	24	11,6	85	13,8	122	10,0
>41	48	23,2	112	18,2	196	16,0
TOTAL	207	100,0	616	100,0	1225	100,0

Fuente: Cáritas-Gipuzkoa.

Cuadro 27. Inmigrantes atendidos por Cáritas-Gipuzkoa según su situación jurídica, 1997-2001.

Situación jurídica	1997		2000		2001	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Indocumentados	41	19,8	64	10,4	49	4,0
Irregular documentado	51	24,6	363	58,9	686	56,0
Permiso Residencia	58	28,0	26	4,2	37	3,0
Permiso Residencia y Trabajo	26	12,6	107	17,4	366	29,9
Comunitarios	20	9,7	36	5,8	49	4,0
Asilo	10	4,8	16	2,6	37	3,0
Nacionalizados	1	0,5	4	0,6	1	0,1
TOTAL	207	100,0	616	100,0	1225	100,0

Fuente: Cáritas-Gipuzkoa.

Por lo que se refiere ya a las principales necesidades del colectivo de inmigrantes atendidos, Cáritas de Gipuzkoa constata que las necesidades básicas de las que carecen los inmigrantes son el empleo y la vivienda. Concretamente, el 90% de los inmigrantes atendidos declararon no contar con un empleo, mientras que el 70% declararon no contar con un techo bajo el que vivir. Además, un 40% manifestó no contar con suficientes medios económicos para poder acceder a una vivienda.



Cuadro 28. Necesidades declaradas por los inmigrantes atendidos por Cáritas-Gipuzkoa en 2001.

Tipo de necesidad	Número	%
Empleo	1.103	90,0
Vivienda	858	70,0
Ayuda económica-vivienda	490	40,0
Total inmigrantes-2001	1.225	100,0

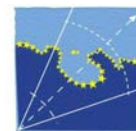
Fuente: Cáritas-Gipuzkoa.



9. INDICADORES DE CALIDAD DE VIDA DEL ENTORNO

Donostia-San Sebastián es una ciudad a la que se le reconoce un elevado nivel de calidad de vida. Por naturaleza la calidad de vida es un concepto multidimensional que desde una perspectiva social compromete aspectos relacionados con el medio ambiente, el urbanismo, los equipamientos, los servicios sanitarios, educativos, asistenciales o culturales, la seguridad ciudadana, el nivel de renta, el empleo, etc.

El Proyecto Cities ha elaborado para las tres ciudades vascas una serie amplia de indicadores, en su mayoría de carácter subjetivo y de índole y temática muy diversa, que pueden ilustrar la situación de la ciudad en temas vinculados con la calidad de vida.



Cuadro 29. Indicadores relacionados con la calidad de vida: estructura física y funcional. Valoración.2001

	Bilbao	Donostia	Vitoria
Elementos de la estructura física y funcional:			
➤ Territorio en el que se asienta la ciudad	5,3	7,4	5,9
➤ Infraestructuras de conexión con el exterior	6,6	5,6	4,9
➤ Estructura urbana	5,7	6,9	7,0
▪ Áreas centrales	6,7	7,9	7,3
▪ Desarrollo suburbanos	5,1	5,5	6,6
➤ Escena urbana	5,7	7,4	6,6
▪ Singularidad y atractivo imagen urbana	6,1	8,5	7,1
▪ Calidad arquitectura tradicional	6,5	7,8	6,5
▪ El agua en la ciudad	5,1	7,7	6,1
▪ El verde en la ciudad	4,3	7,0	7,9
➤ Piezas singulares de la estructura urbana	4,8	6,3	5,9
▪ Areas históricas	6,3	6,5	7,5
▪ Areas industriales	5,0	5,4	6,7
▪ Sistema de parques urbanos	4,1	6,1	7,4
▪ Corredores ecológicos	2,9	5,6	6,3
▪ Elementos naturales relevantes	3,5	8,3	4,9
▪ Areas residenciales de lujo	5,3	7,0	6,1
➤ Transporte urbano	5,3	5,3	3,8
▪ Autobuses	6,5	6,8	5,7
▪ Tráfico urbano	3,5	5,8	4,2
▪ Estacionamiento	3,6	5,5	3,8
➤ Vivienda			
▪ Opciones residenciales de lujos	6,1	7,3	5,3
▪ % viviendas ocupadas por propietario	87,7%	84,1%	88,4%
▪ Capacidad de acceso a la vivienda	96,8	79,6	100,0
➤ Equipamiento desarrollo actividades económicas			
▪ Centros logísticos y distribución	6,0	5,0	6,5
▪ Coste medio alquiler. edif. ind. US\$/m ² y mes	3,1	5,4	2,3
➤ Sistema educativo y universidades	5,6	6,1	5,9
▪ Programas postgrado e investigación	5,9	5,4	5,1
▪ Calidad programas educativos básicos	5,5	6,8	5,8
▪ Calidad educación profesional	5,7	6,6	6,9
➤ Equipamiento sanitario			
▪ Atención sanitaria pública	7,5	7,8	8,0
▪ Atención sanitaria privada	6,5	7,6	6,0
▪ Atención a la tercera edad	4,5	6,3	6,7
➤ Equipamiento y manifestaciones culturales	7,2	7,1	5,4
▪ Palacio de Congresos y auditorio	7,5	8,3	5,2
▪ Museos y galerías de arte	8,3	5,6	5,2
➤ Equipamiento comercial	6,2	6,1	3,9
▪ Atractivo oferta comercial	7,0	7,6	5,9
▪ Calles comerciales	6,8	7,4	5,8
➤ Equipamiento deporte y ocio	4,7	6,7	5,8
▪ Instalaciones deportivas públicas	4,6	7,2	8,1
➤ Gestión ambiental	5,3	7,1	7,1
▪ Limpieza de la ciudad	5,3	7,7	7,4
▪ Calidad y pureza del aire	5,5	7,4	6,8
▪ Uso de tecnologías limpias	4,6	6,2	6,5
▪ Residuos sólidos por persona Tm/año	0,374	0,462	0,295
▪ Elementos biodiversidad	4,3	5,8	6,4



Cuadro 30. Indicadores relacionados con la calidad de vida: civismo e integración social. Valoración. 2001

	Bilbao	Donostia	Vitoria
Civismo e integración social:			
▪ Cohesión social	5,4	5,7	6,5
▪ Éxito en la lucha contra la pobreza y marginación	4,8	5,6	6,3
▪ Índice de analfabetismo por 10.000 habitantes	95,5	68,42	39,14
▪ Importancia sentimiento pertenencia	7,4	7,8	6,5
▪ Nivel seguridad ciudadana	6,1	7,8	6,5
▪ Nº delitos registrados por 10.000 habitantes	3.036	1.543	2.804
▪ Desequilibrio en niveles de ingresos	1/12	1/8	1/10
▪ Nº Organizaciones sin ánimo de lucro por 10.000 habitantes	71,71	110,46	101,46
Empleo:			
▪ Capacidad de la ciudad para generar empleo	5,5	5,8	6,6
▪ Calidad y nivel de retribución de los puestos de trabajo	6,5	6,6	6,9

Cuadro 31. Indicadores relacionados con la calidad de vida: economía. Valoración. 2001

	Bilbao	Donostia	Vitoria
Actividades y servicios avanzados:			
▪ Servicios sociales	6,2	6,5	7,4
▪ Actividades vinculadas a la mejora del medio ambiente	5,5	5,3	6,3
Empleo:			
▪ Capacidad de la ciudad para generar empleo	5,5	5,8	6,6
▪ Calidad y nivel de retribución de los puestos de trabajo	6,5	6,6	6,9